

L'ATELIER
DES FUTURS
Le
RARRRe

RAPPORT
ANNUEL SUR LES
RISQUES ET LA
RÉSILIENCE

PFOSS 11 juin 2024

Journée d'échanges sur la prospective

**Le RAPPORT ANNUEL SUR
LES RISQUES ET LA RÉSILIENCE
DANS L'AIRE GRENOBLOISE**

BIENVENUE

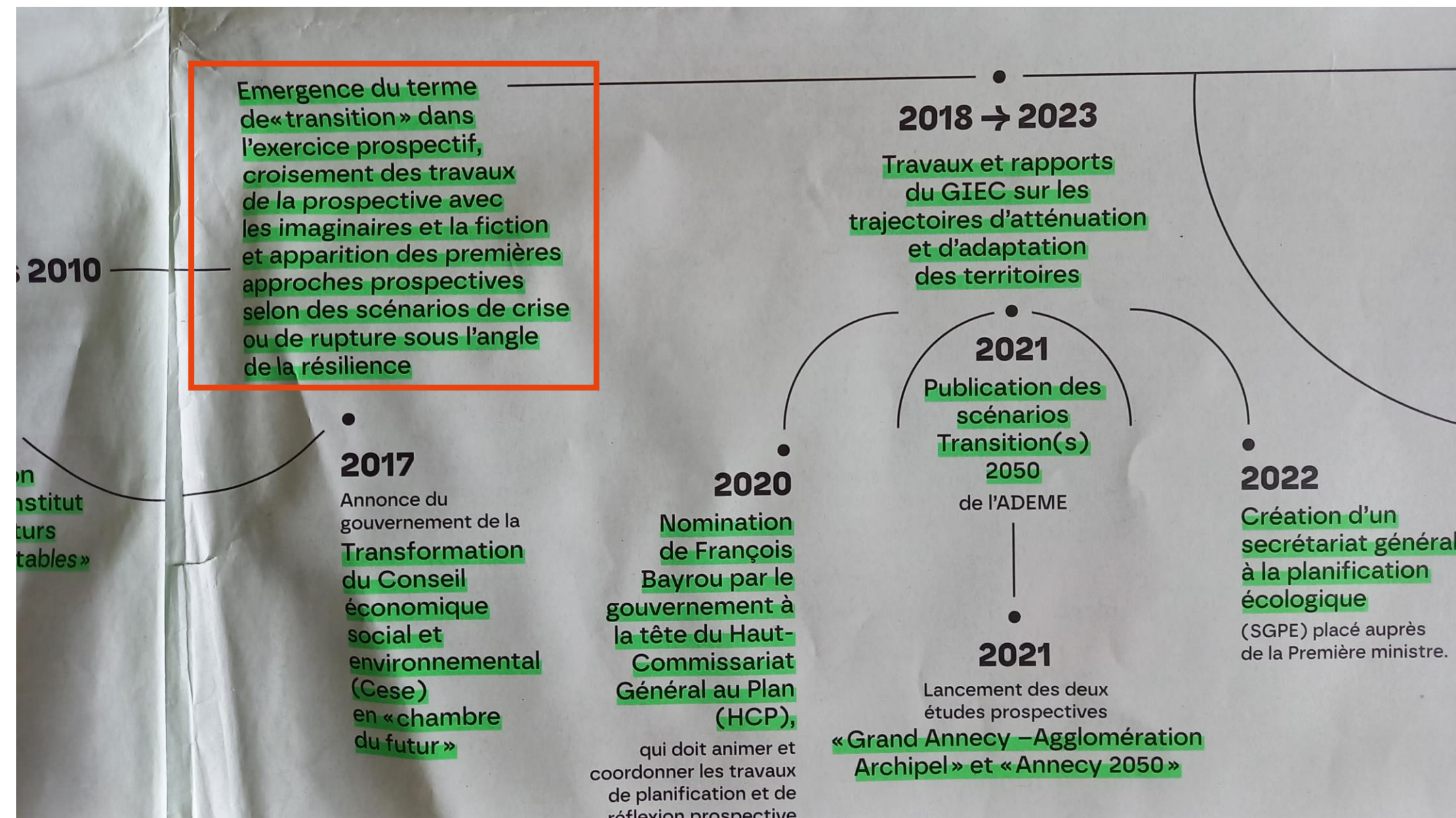
Le RARRe, un projet porté par l'Atelier des Futurs

LE COLLECTIF DES ACTEURS DE LA PROSPECTIVE DANS L'AIRE GRENOBLOISE DEPUIS 2020
10 partenaires – Une mobilisation technique (pour l'instant) – Une charte d'engagements

UNE PLATEFORME
DES PROSPECTIVES
ET DES STRATEGIES POUR
INTERPELLER LES FUTURS
DE L'AIRE GRENOBLOISE



Questionner la prospective au prisme des risques à anticiper et d'un cadre futur marqué par le changement climatique, l'effondrement de la biodiversité, la raréfaction des ressources...



Extrait de la frise de l'histoire de la prospective, journal accompagnant l'exposition *réparer le futur*, développée par le CAUE 74 en 2024

La prospective pour se préparer à un futur à la fois certain et incertain

Se préparer aux évolutions prévisibles (certitude différée)

Il est quasi-certain que cela arrivera et on peut dire à peu près quand.

Ex. les modélisations climatiques montrent qu'en 2050, l'été, les T° maximales estivales pourront atteindre 45-50°C à Grenoble

Se préparer à l'incertain

> **Incertitude temporelle** - On sait que cela arrivera mais on ne sait pas quand – Ex. pic pétrolier

> **Incertitude totale** - Evènement scientifiquement plausible mais inimaginable dans notre cadre conceptuel actuel

Identifier nos marges de manœuvre et de liberté pour imaginer des futurs possible dans un cadre qui sera marqué par des risques accrus, des ressources moindres, des nouvelles incertitudes

La prospective pour pallier les limites de la prévision

Phénomène « bornés » (<i>Médiocristan</i>)	Phénomène « non-bornés » (<i>Extrêmistan</i>)
Phénomènes dont les manifestations s'inscrivent dans des limites qu'il est possible d'appréhender par l'observation attentive des dynamiques passées.	Phénomène pouvant avoir des manifestations extrêmes ou imprévisibles (<i>cygnes noirs</i>) en raison par ex. d'effets boule de neige, d'effets d'emballement ou de points de rupture, etc.
<i>Ex. poids / taille d'un individu</i>	<i>Ex. bulles spéculatives, crash boursier, accident nucléaire...</i>
On peut modéliser l'avenir de façon fiable à partir d'une observation du passé	On ne peut pas modéliser l'avenir de façon fiable à partir d'une observation du passé.

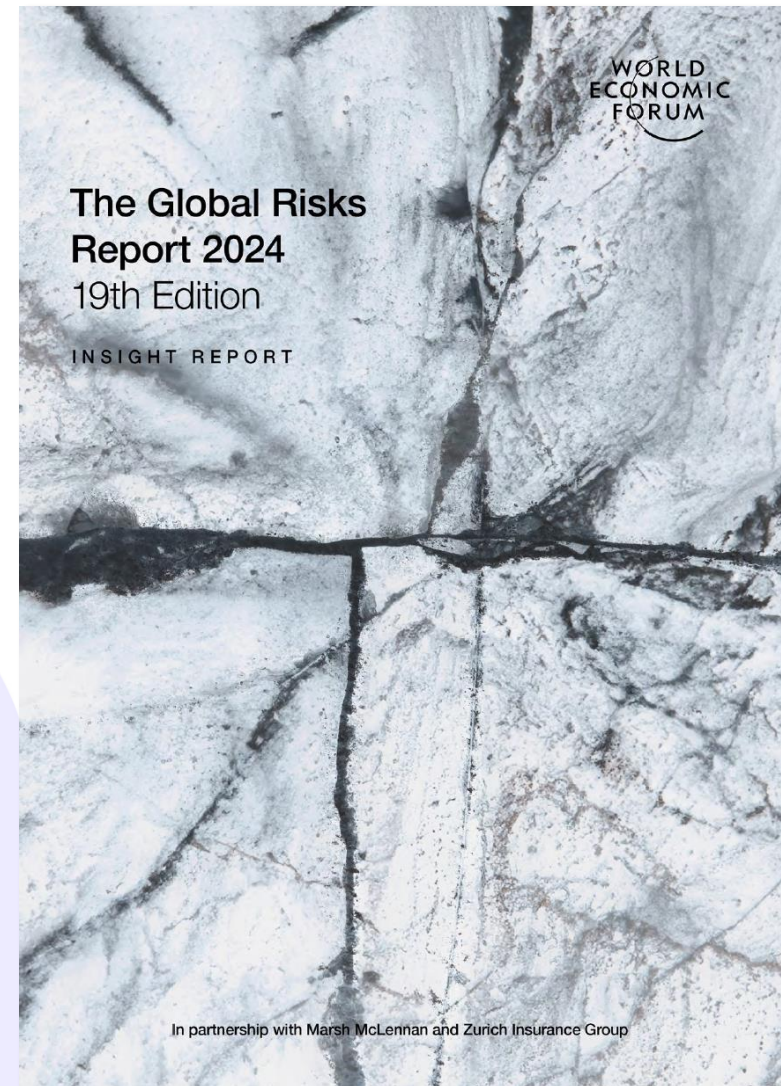
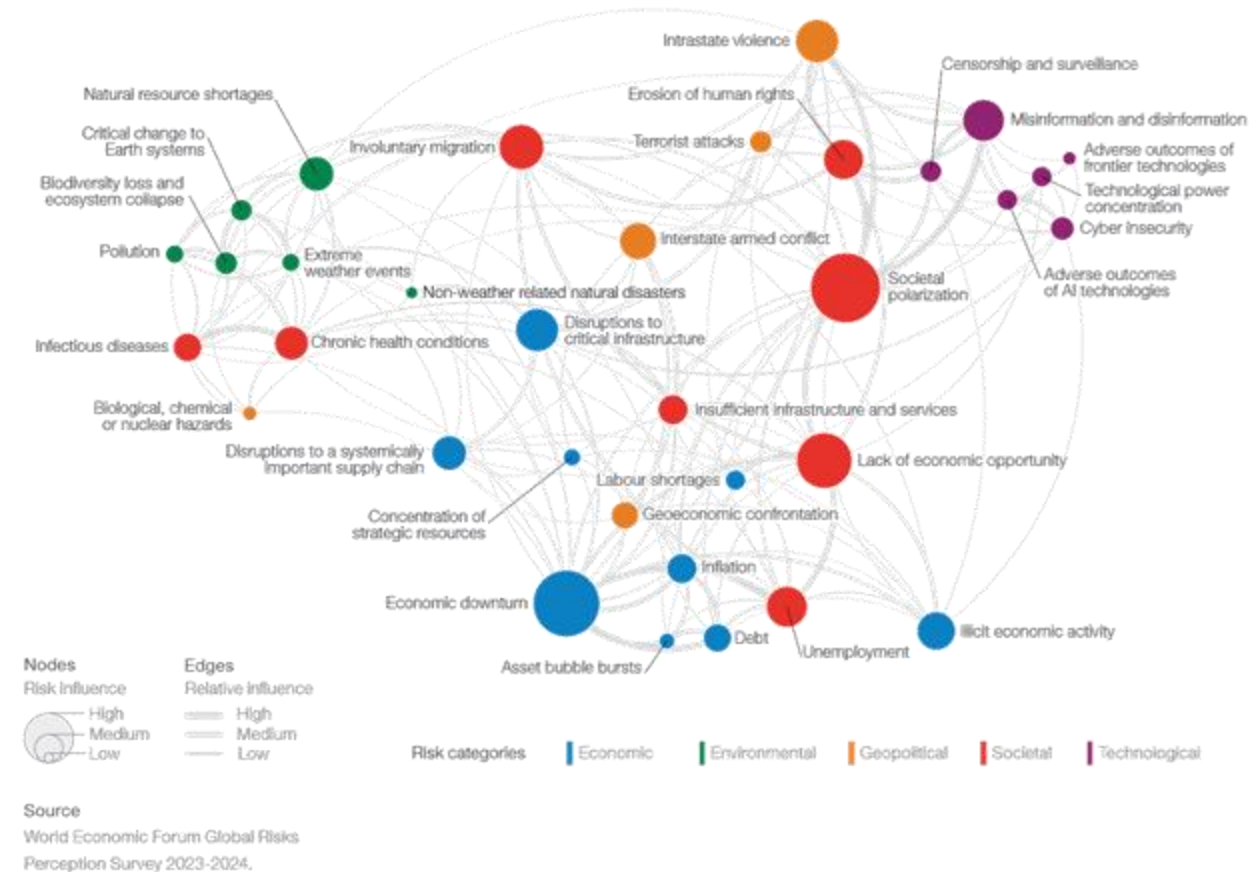
Tableau librement inspiré de Nassim Nicholas Taleb, *Le cygne noir – La puissance de l'imprévisible*, Les Belles Lettres, 2011, pp.55-68. Se reporter également à Jean-Pierre Dupuy – *Pour un catastrophisme éclairé - Quand l'impossible est certain*, Editions du seuil, collection Points Essai 2002

Par ailleurs :

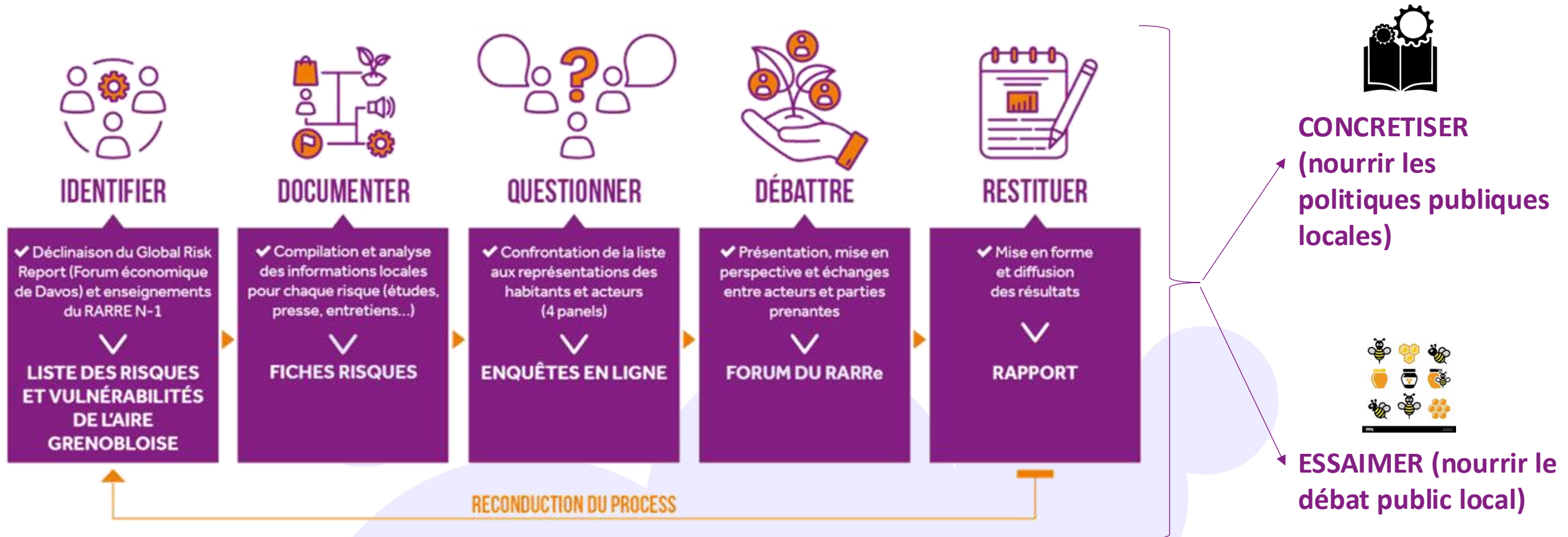
- ☞ **Le phénomène peut aller au-delà des seuils retenus pour la stratégie de prévention** (cf. Fukushima)
- ☞ **Il est difficile d'évaluer les combinaisons entre les phénomènes** (ex. effet cocktail)
- ☞ **Des événements plausibles peuvent être « hors des radars » tant qu'ils ne se sont pas produits** (ex. attentats du 11 septembre 2001 avant cette date)

Le Global Risks Report : notre référence

Publié chaque année depuis 2006 par le Forum économique mondial



Notre méthode



> IDENTIFIER : 44 risques, 6 familles



A CHANGEMENT CLIMATIQUE, POLLUTIONS, EFFONDREMENT DES ÉCOSYSTÈMES ET CATASTROPHES NATURELLES OU TECHNOLOGIQUES

B (IN) DISPONIBILITÉ DES RESSOURCES ET (DYS) FONCTIONNEMENT DES RÉSEAUX

C ACTIVITÉ ÉCONOMIQUE

D (IN) CAPACITÉ D'ACTION, D'ANTICIPATION ET DE TRANSFORMATION

E (IN) CAPACITÉ DE RÉPONSE AUX BESOINS SOCIAUX

F COHÉSION SOCIALE

> ENQUÊTER

Objectifs de l'enquête - Comprendre comment les personnes interrogées se représentent les risques susceptibles d'impacter l'aire grenobloise

> Sentiment sur l'évolution de la situation future

> Familles de risques jugées les plus inquiétantes (note de 1 à 5)

> Sélection des risques jugés déjà là

> Sélection des risques jugés inquiétants dans les 10 ans
Pour ces derniers :

Probabilité d'occurrence (faible, moyenne, forte)

- *Impacts potentiels (faible, moyen, fort)*
- *Actions locales possibles ou en place*

> Eco-anxiété

> Questions ouvertes (risques à ajouter, pistes d'actions face aux risques, commentaires sur l'enquête).

/!\ Questionnaire jugé souvent un peu long et complexe

/!\ Des questions parfois pointues pour des non-spécialistes (ex. probabilité et impacts)

/!\ Questionnaire parfois perçu comme anxiogène

/!\ Un regret parfois exprimé : il aurait été intéressant de commencer par une question ouverte demandant de citer spontanément des risques

> ENQUÊTER


FICHES D'IDENTITÉ DE L'ENQUÊTE


80 %

DES RÉPONDANTS
SONT DES HABITANT·ES

L'exploitation statistique
s'est donc focalisée sur ce public

LES PANELS (OU ÉCHANTILLONS)

 ENVIRON **1 100 HABITANT·ES**
de Grenoble-Alpes Métropole
(panel de recherche de Grenoble École
de Management, GEM)

 ENVIRON **300 ÉLU·ES**,
membres de l'assemblée
générale de l'Agence
d'urbanisme de la région
grenobloise

 ENVIRON **900 CHEFS
D'ENTREPRISES**
(panel de la CCI et du service
développement économique de
Grenoble-Alpes Métropole)

ENVIRON **150 MEMBRES DES CONSEILS
DE DÉVELOPPEMENT**
de Grenoble-Alpes Métropole,
du Pays Voironnais et du Grésivaudan
(représentants de la société civile)

LE QUESTIONNAIRE

Administré par voie numérique

Temps moyen de réponse, environ
20 MINUTES

Voir le questionnaire en annexe sur www.aurg.fr.

LES RÉPONDANTS

458 habitant·es de la métropole
35 élu·es de l'aire grenobloise
29 chefs d'entreprises
35 membres de conseils
de développement

LES DATES

JUIN À AOÛT 2023
pour l'administration de l'enquête

SEPTEMBRE À DÉCEMBRE 2023
pour son traitement

L'ANALYSE

Exploitation statistique

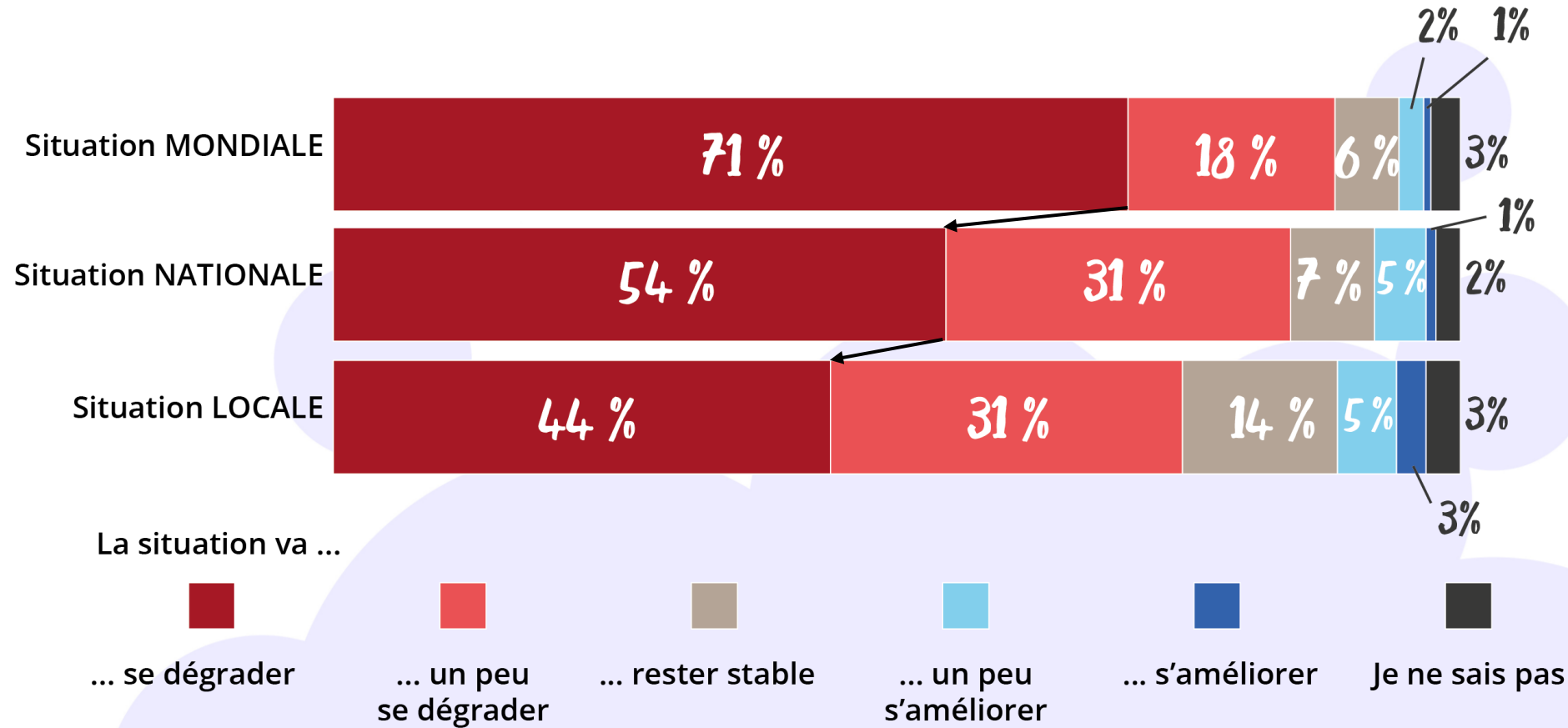
/!\ Panel « habitants » limité à un seul des 11 territoires de l'aire grenobloise : Grenoble-Alpes Métropole

/!\ Peu de réponses sur panels élus, chefs d'entreprises, conseils locaux de développement

/!\ Risque de biais d'intérêt : n'ont répondu que les personnes qui souhaitent le faire (enquêtes autoadministrées en ligne)

> ENQUÊTER

Perception de l'avenir: la situation va se dégrader dans les 10 ans notamment à l'échelle mondiale, mais moins à l'échelle locale (aire grenobloise)

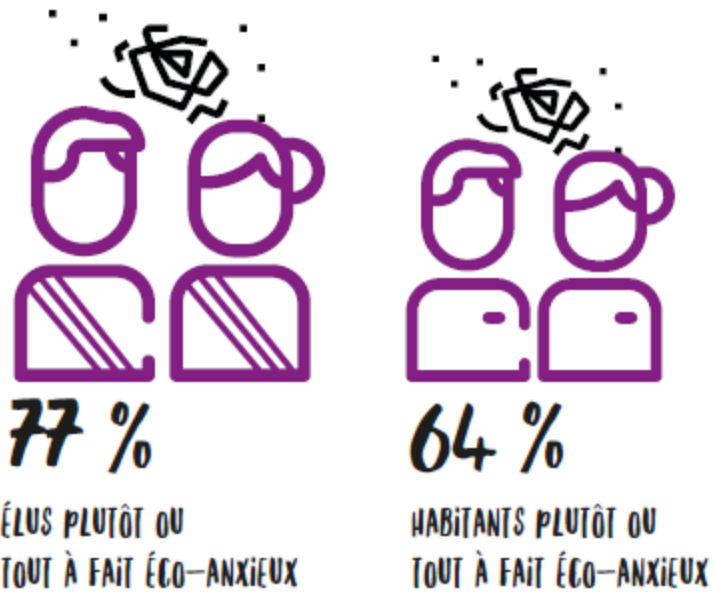


Comment pensez-vous que la situation va évoluer dans les 10 ans ?

Panel Habitants
(458 réponses)

> ENQUÊTER

Vous considérez-vous comme éco-anxieux ?



Une inquiétude qui va au-delà de l'éco-anxiété

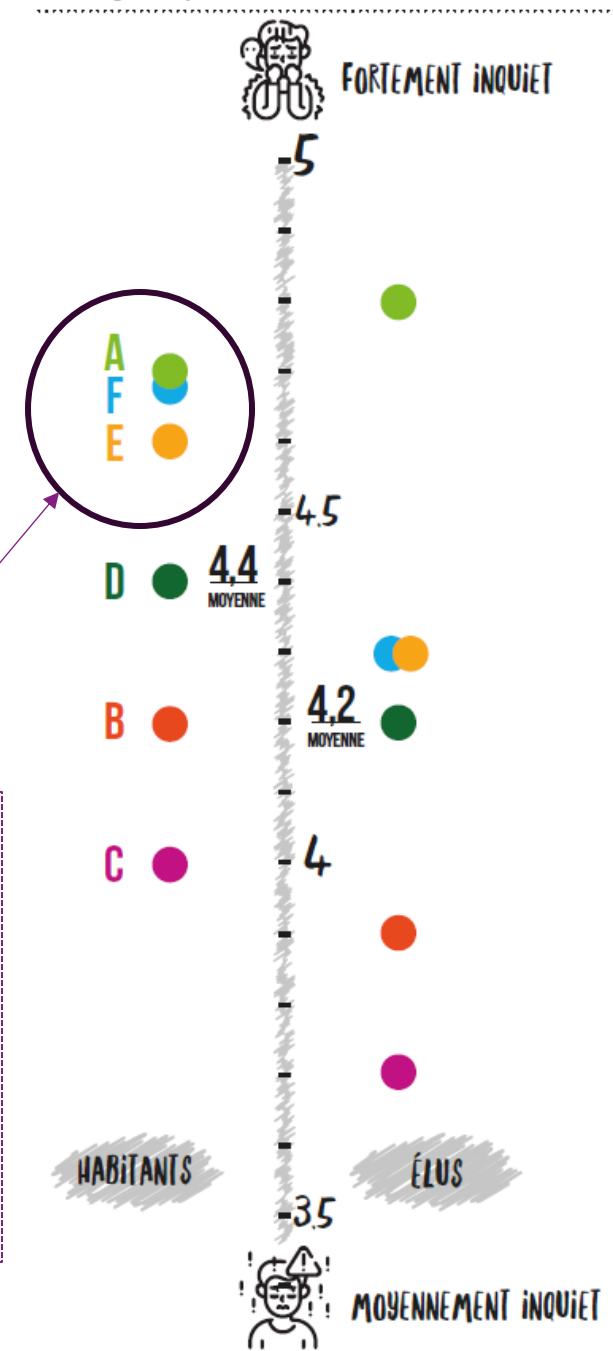
Le niveau d'inquiétude exprimée par les habitants est presque équivalent pour ces 3 familles de risques

A - Impacts changement climatique, dégradation de l'environnement

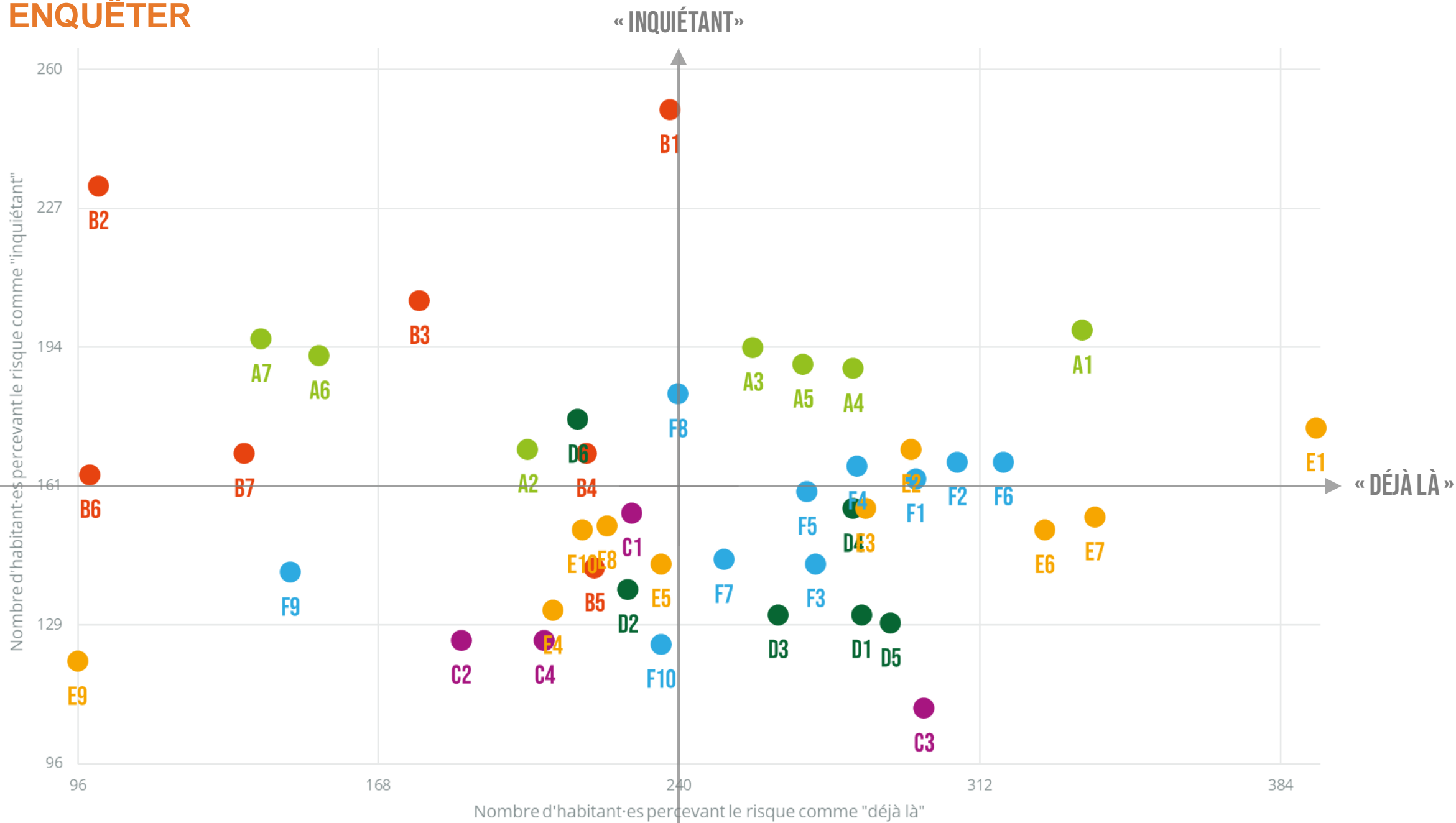
F - Cohésion sociale

E - (In)capacité de réponse aux besoins sociaux fondamentaux

Pour chacune des familles de risques, indiquez sur cette échelle de 1 [Je ne suis pas du tout inquiet] à 6 [Je suis très inquiet] votre degré d'inquiétude



> ENQUÊTER



> ENQUÊTER

« DÉJÀ LÀ »

1/ DES RISQUES PERÇUS
COMME « DÉJÀ LÀ »
AUJOURD'HUI MAIS
QUI INQUIÈTENT PEU
POUR DEMAIN



3/ DES RISQUES PERÇUS
COMME « DÉJÀ LÀ »
AUJOURD'HUI ET QUI INQUIÈTENT
BEAUCOUP POUR DEMAIN



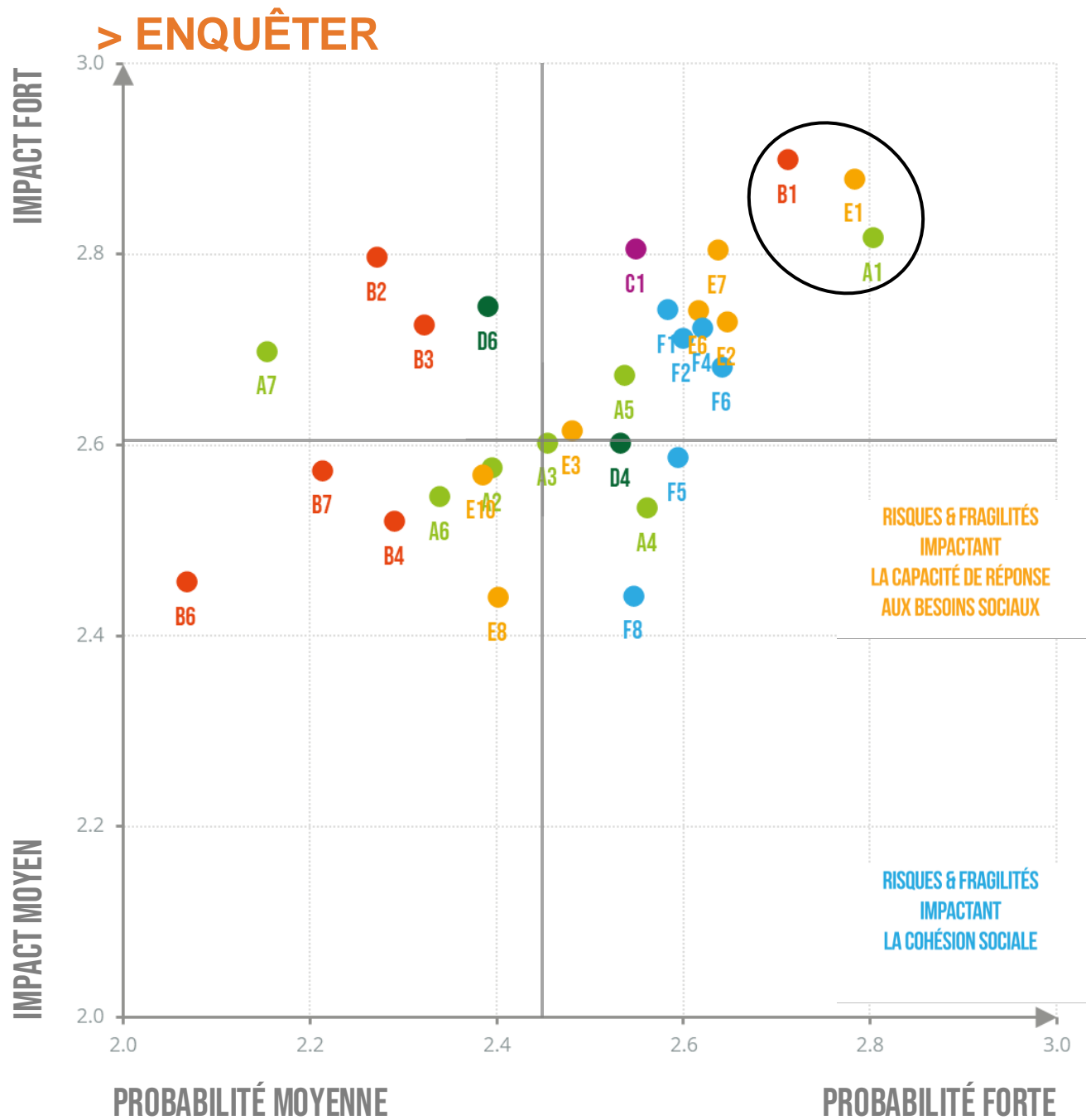
« INQUIÉTANT »



2/ DES RISQUES PAS (OU PEU) PERÇUS
COMME « DÉJÀ LÀ » AUJOURD'HUI
ET PAS (OU PEU) INQUIÉTANTS
POUR DEMAIN



4/ DES RISQUES PAS (OU PEU) PERÇUS COMME
« DÉJÀ LÀ » AUJOURD'HUI MAIS QUI
INQUIÈTENT BEAUCOUP POUR DEMAIN



> DOCUMENTER

44 « fiches risques » - Une trame commune

- En bref
- Appréciation du niveau de connaissance locale
- Des manifestations locales déjà présentes (« déjà là »)
- Des perspectives d'évolution
- Des interactions avec d'autres risques

Sources mobilisées

- Etudes réalisées par l'Agence d'urbanisme et ses membres
- Entretiens auprès de chargés d'études Agence + membres
- Revue de la presse locale (Le Dauphiné Libéré)
- Etudes ou enquêtes nationales

/!\ Pas de mobilisation des acteurs locaux de la recherche

/!\ Difficulté à trouver des informations locales sur les perspectives d'évolution pour la quasi-totalité des risques

/!\ Pour 21 risques, absence de données locales (hors revue de presse)

RARRe
44 RISQUES ET FRAGILITÉS SYSTÉMIQUES
DANS L'AIRE GRENOBLOISE

D1
**BAISSE DES MOYENS
HUMAINS ET FINANCIERS
DONT DISPOSENT LES
ACTEURS PUBLICS**



Illustration: Lou Hermon

EN BREF
Risque déjà là, susceptible de s'aggraver dans le futur.

AUJOURD'HUI
À l'échelle nationale, l'injonction aux économies budgétaires pèse sur la capacité des acteurs publics à répondre aux besoins sociaux et alimente la dégradation des services publics. D'une manière générale, l'autonomie financière et fiscale des collectivités territoriales se réduit alors que leurs attributions augmentent et que l'État les incite à modérer leurs dépenses. L'effet ciseau entre des dépenses des collectivités en nette hausse (inflation, hausse du salaire des fonctionnaires, hausse des taux d'intérêts...) et des recettes qui ne suivent pas au même rythme, est à surveiller. Enfin, les collectivités territoriales et les acteurs publics locaux peinent à recruter, ce qui pèse sur l'exercice de leurs missions.

DEMAIN
Des -J Une aggravation de la situation est à craindre dans un contexte où l'État affiche de fortes ambitions de maîtrise des dépenses publiques et de poursuite de la baisse des impôts, et où les tensions inflationnistes et le niveau élevé des taux d'intérêt s'installent.

NIVEAU DE CONNAISSANCE LOCALE SUR LA SITUATION ACTUELLE ET FUTURE

0 4 10

Ce sujet est bien documenté à l'échelle nationale. Pour l'aire grenobloise, la connaissance existe à l'échelle de chaque collectivité sur la situation budgétaire actuelle et les principales bénéficient de projections budgétaires (programmation pluriannuelle des dépenses de fonctionnement et d'investissement). Cette fiche s'inspire principalement de documents remis par Grenoble-Alpes Métropole pour illustrer l'impact local de certaines évolutions nationales.

> DOCUMENTER

> Les risques déjà là

42 risques sur les 44 sont déjà là : ils se sont manifestés ces dernières années dans l'aire grenobloise.

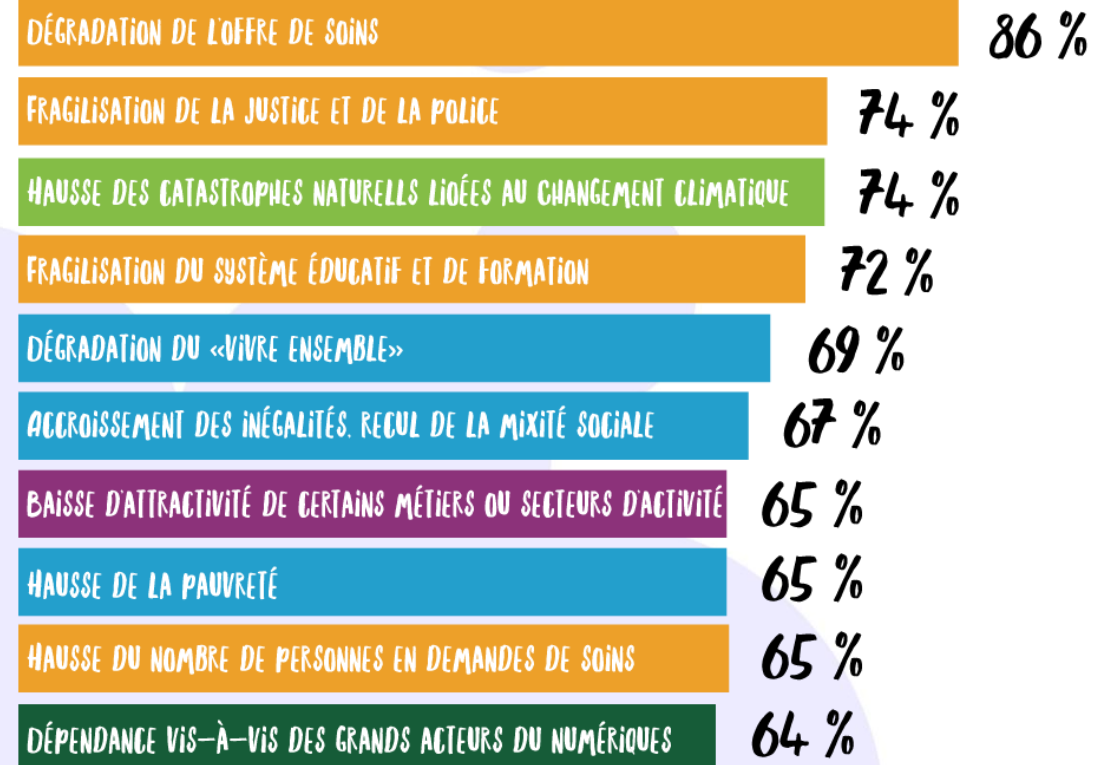
Les manifestations de 18 risques semblent en nette augmentation ces dernières années notamment en corrélation avec :

- Les effets du changement climatique
- Les tensions sur certaines ressources (eau, énergie, matières premières...)
- La crise du système de soins
- Les tensions sur les marchés de l'habitat
- La dégradation des services publics
- La montée de la pauvreté et de la précarité
- L'enracinement d'activités criminelles (trafic de drogue)
- Les difficultés de recrutement (métiers en tension)
- Les difficultés des filières agricoles locales
- ...



Focus enquêtes - 26 risques sont perçus comme déjà là par au-moins 50 % des habitants qui ont répondu à l'enquête

Risques jugés déjà là – Panel habitants



> DOCUMENTER

> Les risques susceptibles de s'aggraver dans les 10 ans

33 risques sur les 44 sont susceptibles de s'aggraver à terme.

Pour les autres risques, les tendances d'évolution semblent contradictoires.

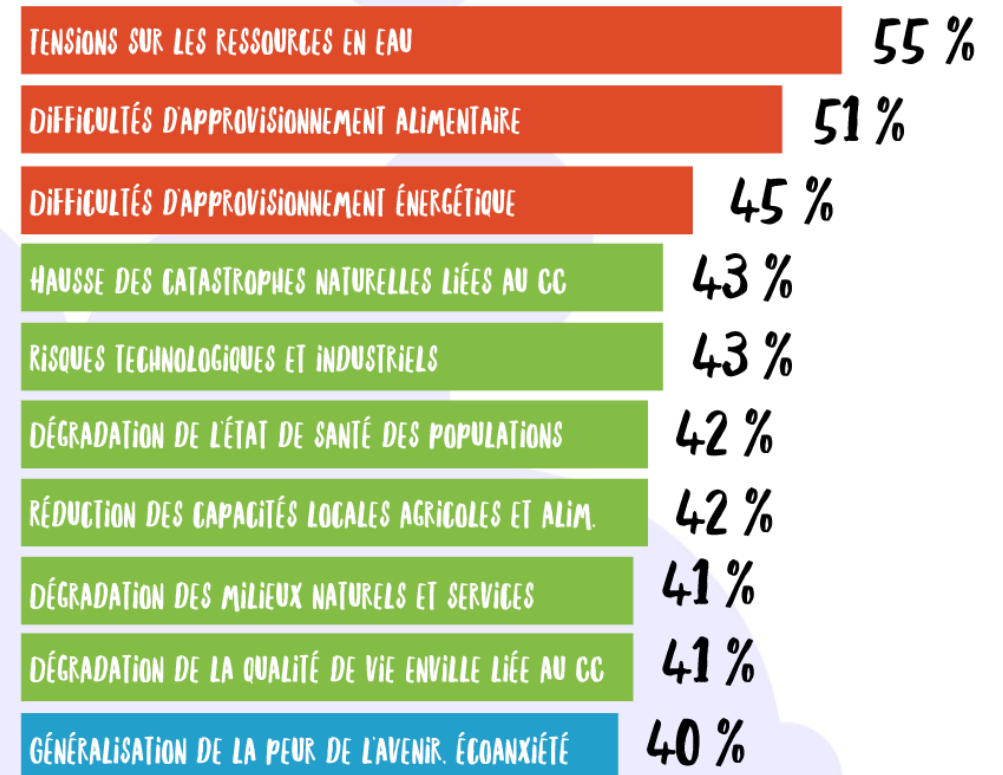
Les manifestations de 11 risques pourraient radicalement changer d'échelle en termes d'ampleur ou de fréquence notamment en corrélation avec :

- Les effets du changement climatique sur les catastrophes naturelles, la santé, l'habitabilité des villes ou la ressource en eau
- La crise du système de soins, pris en tenaille entre une hausse de la demande et une réduction du nombre de soignants (projections sur la démographie médicale)
- La crise des marchés de l'habitat
- L'enracinement des activités criminelles
- Les ruptures démographiques (chute de la natalité, vagues de mortalité, vagues migratoires).
- ...



Focus enquêtes - 2 risques sont perçus comme inquiétants par au-moins 50 % des habitants qui ont répondu à l'enquête

Risques jugés inquiétants dans les 10 ans – Panel habitants



> DOCUMENTER

Focus sur deux familles de risques plus particulièrement dans le champ de l'action sociale

Famille E

(In)capacité de réponse aux besoins sociaux



AUJOURD'HUI
RISQUE DÉJÀ LÀ ?



DEMAIN
RISQUE INQUIÉTANT ?




E1	DÉGRADATION DE L'OFFRE DE SOINS	++	86 %	↗	38 %
E2	HAUSSE DU NOMBRE DE PERSONNES EN DEMANDE DE SOINS	++	65 %	↗	37 %
E3	DÉGRADATION DE LA PRISE EN CHARGE DES PERSONNES VULNÉRABLES	++	62 %	↗	34 %
E4	PERSISTANCE DE SITUATIONS DE CHÔMAGE DE LONGUE DURÉE ET DE DIFFICULTÉS D'INSERTION PROFESSIONNELLES	++	46 %	?	29 %
E5	MANQUE DE LOGEMENTS DÉCENTS ET ABORDABLES	++	52 %	↗	31 %
E6	FRAGILISATION DU SYSTÈME ÉDUCATIF ET DE FORMATION	++	72 %	↗	33 %
E7	FRAGILISATION DE LA JUSTICE ET DE LA POLICE	++	74 %	?	34 %
E8	AUGMENTATION DU COÛT DES DÉPLACEMENTS ET DIFFICULTÉS À METTRE EN PLACE DES ALTERNATIVES À L'AUTOMOBILE	++	49 %	↗	33 %
E9	DIFFICULTÉS D'ACCÈS ET D'USAGE DU NUMÉRIQUE	+	21 %	?	26 %
E10	DIFFICULTÉS D'ACCÈS AUX SERVICES PUBLICS ET AUX DROITS	+	47 %	?	33 %





NOTA : les risques E2, E6, E7 et E10 sont principalement documentés à l'échelle nationale.

> DOCUMENTER

Focus sur deux familles de risques plus particulièrement dans le champ de l'action sociale

Famille F (dégradation de la) cohésion sociale



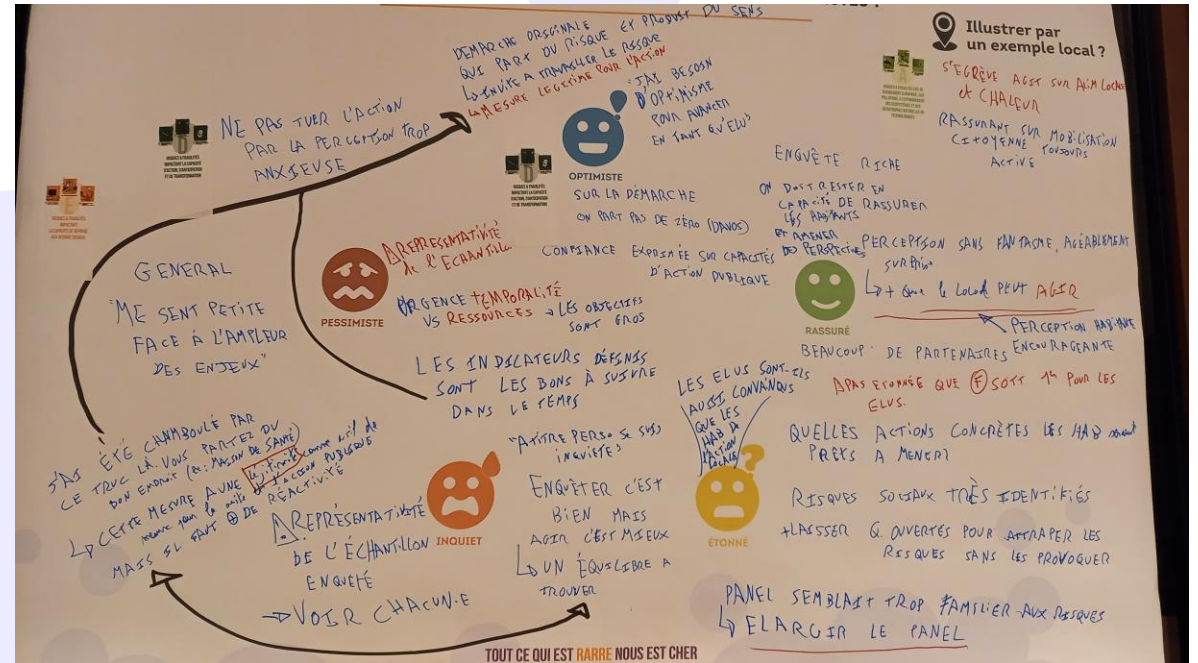
	AUJOURD'HUI RISQUE DÉJÀ LÀ ?		DEMAIN RISQUE INQUIÉTANT ?	
				
F1 HAUSSE DE LA PAUVRETÉ	++	65 %	↗	36 %
F2 ACCROISSEMENT DES INÉGALITÉS, RECU DE LA MIXITÉ SOCIALE	++	67 %	↗	36 %
F3 PERTE D'ATTRACTIVITÉ DE L'ÉCOLE PUBLIQUE ET INCAPACITÉ DE L'ÉCOLE À ASSURER L'ÉGALITÉ DES CHANCES	++	60 %	?	31 %
F4 ENRACINEMENT D'ACTIVITÉS ILLÉGALES ET CRIMINELLES	+	62 %	↗	36 %
F5 DIFFICULTÉ D'ACCUEIL ET D'INTÉGRATION DES MIGRANTS ET RÉFUGIÉS CLIMATIQUES	++	59 %	↗	35 %
F6 DÉGRADATION DU « VIVRE ENSEMBLE » EN RAISON DU REPLI IDENTITAIRE OU DE LA STIGMATISATION DE CERTAINES COMMUNAUTÉS	++	69 %	↗	36 %
F7 AUGMENTATION DES SITUATIONS D'ISOLEMENT CONSÉQUENCES SUR LES LIENS SOCIAUX, LES CAPACITÉS FINANCIÈRES, LE BIEN-ÊTRE...	++	55 %	↗	31 %
F8 GÉNÉRALISATION DE LA PEUR DE L'AVENIR, DE L'ÉCO-ANXIÉTÉ DÉFIANCE ENVERS LA CAPACITÉ DU « SYSTÈME » À FAIRE FACE AUX CRISES	++	52 %	↗	40 %
F9 RUPTURE DÉMOGRAPHIQUE BAISSE OU HAUSSE DRASTIQUE DE L'EFFECTIF DE LA POPULATION	+	32 %	?	31 %
F10 DÉVELOPPEMENT DES MOUVEMENTS DE PROTESTATION	++	52 %	↗	27 %

NOTA : nous manquons d'informations locales pour les risques F3, F6 et F8.

> DÉBATTRE

Le 6 février 2024 : le premier « Forum du RARRe » a réuni une cinquantaine d'élus et DG de l'aire grenobloise
Objectifs : partager les premiers résultats, recueillir leurs impressions à chaud, les faire débattre sur leurs attentes sur les suites à donner.

Le RARRe est une démarche positive qui invite à « garder un optimisme raisonné ».



> DÉBATTRE

Des élus à la fois optimistes...

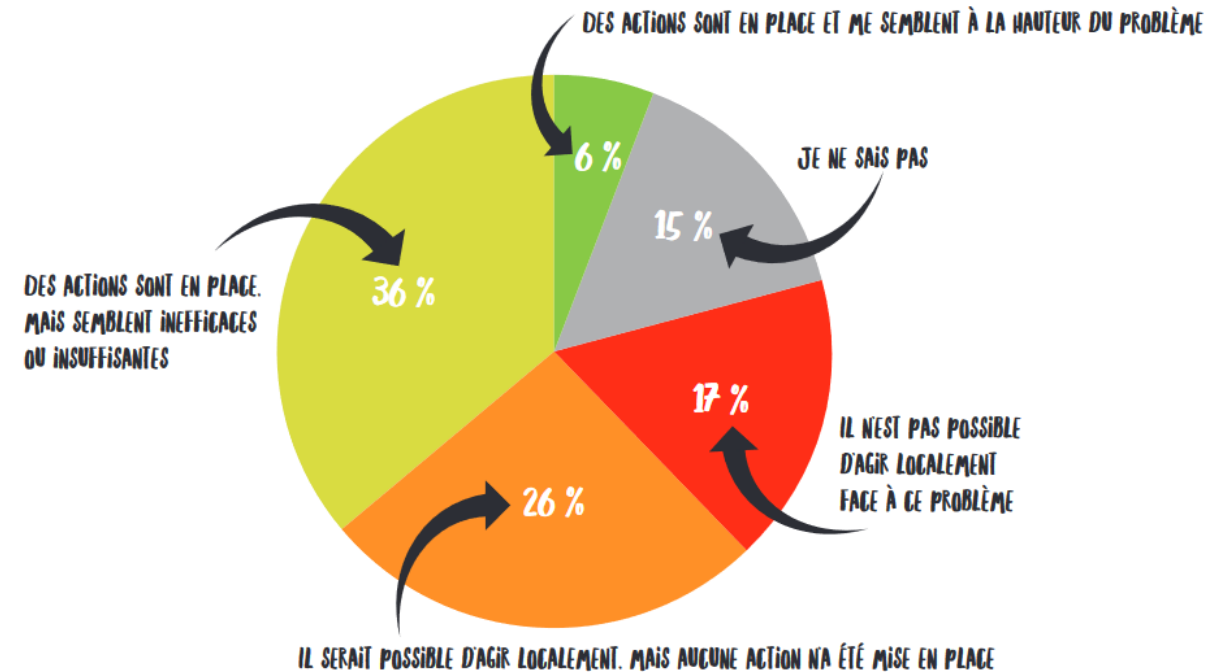
- Les collectivités de l'aire grenobloise savent déjà faire face à certains risques.
- **Des habitants et des entreprises qui invitent les collectivités à agir.**

... et inquiets

- La perception d'une situation qui se dégrade.
- Des mécanismes de déni et des freins au changement qui bloquent la prise en compte des risques.
- **Des capacités d'action jugées limitées à l'échelle des collectivités territoriales.**

Focus enquêtes – En moyenne, près de 70 % des habitants interrogés pensent qu'on agit ou qu'on pourrait agir localement face aux risques (moyenne tous risques confondus). Mais seulement 6 % pensent qu'une action locale efficace / à la hauteur des enjeux est déjà en place.

Pensez-vous que des actions permettent déjà de prévenir ces risques et de lutter contre leurs conséquences ?
(Moyenne des réponses pour l'ensemble des risques estimés inquiétants)



> DÉBATTRE

Trois axes de travail pour la suite issus des échanges au sein du forum

>Le RARRe comme outil de connaissance : **améliorer l'enquête et la documentation des risques**

>S'appuyer sur le RARRe pour **mettre l'anticipation des risques à l'agenda des politiques publiques**

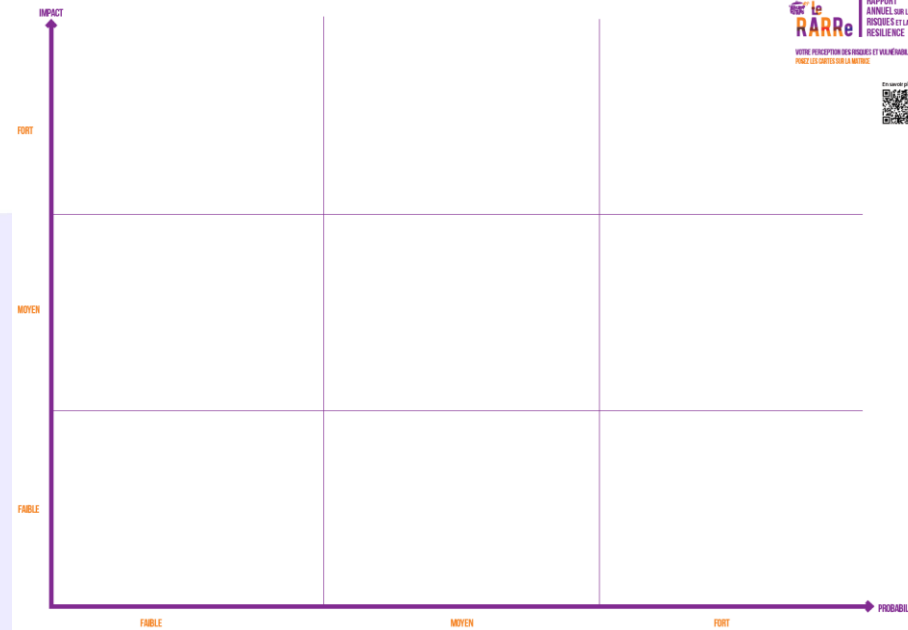
>Le RARRe comme outil de sensibilisation : **vers une culture des risques systémiques et un débat public sur la résilience**

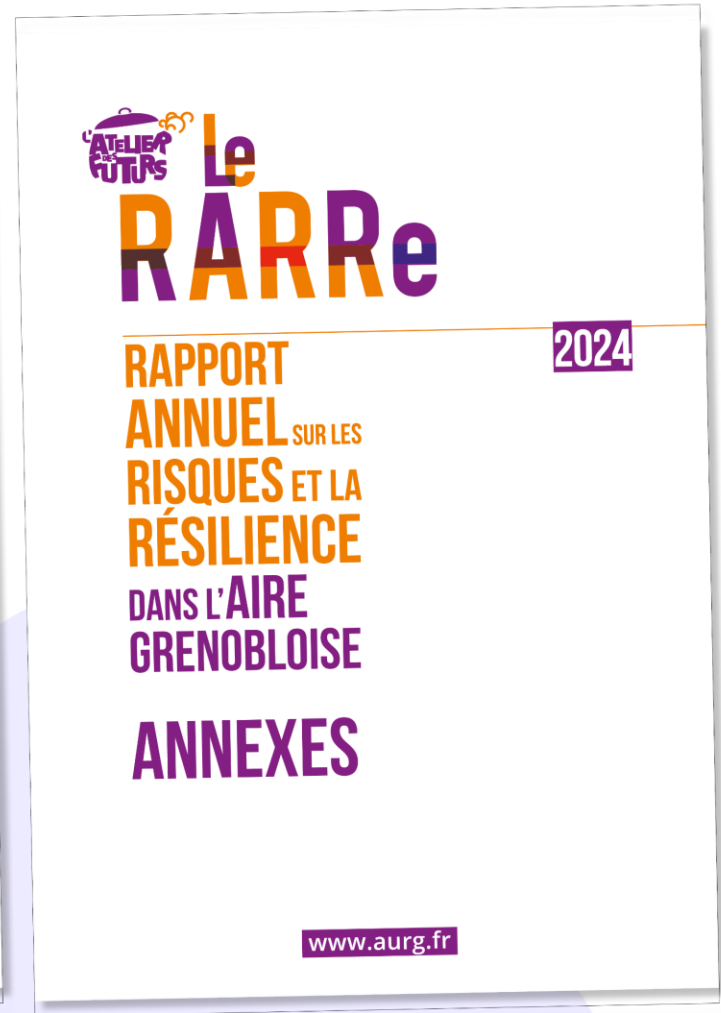
> CONCRETISER / ESSAIMER – Un jeu sérieux pour sensibiliser et évaluer une politique publique au prisme des risques systémiques

Le jeu de la matrice
probabilité – impact > Un
outil utile pour du diagnostic
ou de l'évaluation partagée

Quels risques sont susceptibles d'impacter le territoire de la polarité nord-est et la démarche de projet associée dans les 10 ans qui viennent (horizon 2035) ?

- Vous avez 20 minutes pour placer les cartes risques sur la matrice « probabilité – impact »
- Vous pensez qu'on a oublié des risques ? Ajoutez-les !
- A l'issue de ce travail, indiquez-nous le ou les risques que vous jugez le plus préoccupant...





> RESTITUER

6 LIVRETS-RISQUES



1 fiche (4 pages) par risque



www.aurg.fr / l'Atelier des Futurs

Le
RARRe

MERCI POUR VOTRE PARTICIPATION

44 RISQUES ET FRAGILITÉS SYSTÉMIQUES DANS L'AIRE GRENOBLOISE

SOMMES-NOUS PRÊTS À FAIRE FACE ?



En savoir plus : www.aurg.fr / l'Atelier des Futurs

