

RÉUNION DU COMITÉ DE PILOTAGE

Mardi 14 décembre 2021

SOMMAIRE

| | |
|--|---|
| Bilan de l'année 2021 | 2 |
| Journées d'échanges | 2 |
| Ateliers | 2 |
| Rencontres techniques & groupes de travail | 3 |
| Séminaire..... | 3 |
| Propositions de thèmes de travail pour 2022 | 4 |
| Journées d'échanges | 4 |
| Données et indicateurs | 4 |
| L'impact de la crise sanitaire/des crises | 5 |
| Pauvreté/précarité | 5 |
| Santé..... | 6 |
| Enfance/Jeunesse/éducation | 6 |
| Ateliers | 7 |
| Rencontres techniques | 8 |
| Séminaire | 8 |
| Autres propositions | 8 |
| Groupes de travail | 9 |

Bilan de l'année 2021

Bilan de l'année

En préalable, il convient de donner quelques éléments de contexte qui ont conditionné la mise en œuvre du programme de travail en 2021 et qui perdureront en tout ou partie en 2022 :

- contexte de nouvelle organisation au sein de l'équipe de pilotage et de coordination de la PFOSS
- quotité de travail de la coordinatrice réduite, en raison de son congé parental à 60 %, maintenu en 2022 ;
- limitations des regroupements en présentiel tout au long de l'année et réaffirmées par le gouvernement en fin d'année, la visioconférence ou l'audioconférence étant à privilégier.

Retrouvez ci-dessous un bilan rapide des rencontres organisées par la PFOSS sur l'année 2021. Ce bilan, qui revient sur les thématiques retenues au programme de travail annuel par le dernier comité de pilotage, vous est proposé par type de rencontres. Pour retrouver le programme de travail 2021 : [cliquez ici](#).

Journées d'échanges

Le dernier comité de pilotage de la PFOSS avait retenu deux thématiques à aborder lors des journées d'échanges sur l'année 2021 : la jeunesse (dont les sorties sèches de l'Aide Sociale à l'Enfance) et les personnes âgées. Ces deux thématiques ont bien été traitées lors des journées présentées ci-après. Remarque : malgré l'intérêt des partenaires pour ce sujet, les sorties sèches de l'ASE n'ont pas fait l'objet d'une intervention au programme de la journée sur la jeunesse.

- **18 mai 2021 : « Vieillesse, dépendance et isolement : observer pour mieux s'adapter »**
 - Combien de seniors dépendants dans la région en 2050 ? Projections régionales et départementales Insee Auvergne-Rhône-Alpes
 - Préservation de l'autonomie des seniors dans le Puy-de-Dôme ORS Auvergne-Rhône-Alpes & CARSAT Auvergne
 - Cellule Conseil Logement : accompagner des collectivités dans des projets d'habitats pour seniors Conseil départemental de l'Isère
 - Conséquences du confinement sur les publics inscrits au registre des personnes fragiles et isolées CCAS de Grenoble
- **19 octobre 2021 : « La question des jeunes aujourd'hui »**
 - Présentation du dispositif « InserJeunes » DREETS & SIASEPP Auvergne-Rhône-Alpes
 - Quels effets de l'Aide à l'Embauche des Jeunes sur l'emploi ? DARES
 - L'accès des jeunes au logement dans le Grand Clermont Agence d'urbanisme et de développement Clermont Métropole
 - Projet de Revenu Solidarité Jeunes : données de cadrage dans la métropole lyonnaise UrbaLyon & Métropole de Lyon
 - Comment vont les jeunes face à la crise du coronavirus ? Observatoire des inégalités

Ateliers

Les thématiques retenues au programme de travail de l'année pour les ateliers PFOSS étaient les suivantes :

- VLKO, outil cartographique de la ville de Lyon
- Nouveaux zonages d'études de l'Insee
- La méthodologie de l'enquête qualitative et la maîtrise d'usage en observation
- Lier l'observation à l'action
- Le cadre de l'enquête IBEST et les indicateurs alternatifs
- Le suivi de cohorte

La visioconférence nous a permis de traiter 4 de ces 6 thématiques en 2021 :

- **20 janvier 2021 : VLKO, outil cartographique de la ville de Lyon**
- **25 mars 2021 : Nouveaux zonages d'études de l'Insee**
- **05 juillet 2021 : Le suivi de cohorte (à travers la présentation de l'application ViCaTraj)**
- **10 décembre 2021 : Le cadre de l'enquête IBEST et les indicateurs alternatifs**

Les deux thématiques non traitées sont donc « la méthodologie de l'enquête qualitative et la maîtrise d'usage en observation » et « lier l'observation à l'action ».

Rencontres techniques & groupes de travail

Aucune rencontre technique n'a été organisée cette année.

Comme spécifié dans le programme de travail 2021, la priorité est en effet donnée à l'organisation et la tenue des rencontres « traditionnelles » de la PFOSS (journées d'échanges, ateliers et séminaire). Par ailleurs, compte tenu du contexte sanitaire et du congé parental de la coordinatrice à 60 %, il a été préférable de suspendre ce rendez-vous particulier, plus adapté en présentiel.

Pour les mêmes raisons, nous n'avons pas proposé de groupe de travail multi-partenarial malgré des thématiques fédératrices autour de la pauvreté/précarité et de l'impact de la crise.

Séminaire

Initialement programmée pour l'année 2020, la 5^{ème} édition du séminaire régional de l'observation sanitaire et sociale organisé par la PFOSS a eu lieu en ligne le **23 novembre 2021**. Comme convenu par les membres du comité de pilotage en 2019, puis approuvé de nouveau lors de leur réunion en 2020, cette rencontre a abordé la thématique de la **ruralité**. Pour retrouver le programme détaillé de cet événement : [cliquez ici](#).

Propositions de thèmes de travail pour 2022

Compte tenu des conditions sanitaires qui risquent de perdurer et de la quotité de travail de la coordinatrice, nous maintenons en priorité les journées d'échanges et les ateliers pour 2022, et nous conditionnons l'organisation de rencontres techniques et la programmation de groupes de travail à (1) la disponibilité de la coordinatrice du réseau, (2) l'engagement proactif des partenaires et (3) l'état de la situation sanitaire [pour les réunions en présentiel].

Journées d'échanges

5 grandes thématiques se dégagent de la collecte des thèmes pour nos journées d'échanges en 2022, parmi lesquelles les propositions 2021 non mises en œuvre pourront être intégrées :

- ✓ Données et indicateurs
- ✓ Impact de la crise/des crises
- ✓ Pauvreté/précarité
- ✓ Santé
- ✓ Enfance/jeunesse/éducation

Les propositions émanant de la collecte des thèmes présentées ci-dessous sont regroupées selon ces 5 grandes thématiques. Pouvant être associées à plusieurs de ces thématiques, certaines d'entre elles apparaissent alors plus d'une fois.

De même, nous proposons d'associer à ce regroupement des propositions initialement destinées à être traitées dans le cadre d'un atelier. Vous retrouverez alors ces suggestions listées dans la section relative aux ateliers.

Données et indicateurs

- **Protection des données** : comment concilier la règle des données ouvertes de la loi pour une République numérique et les principes du RGPD (règlement général de la protection des données) ? (proposition 2021)
- **Signaux faibles** : comment identifier les signaux faibles pour faire ressortir des tendances à venir ? Quelle définition commune peut-on en avoir et comment la traduire en méthodologie d'observation ? (proposition 2021)
- **Indicateurs alternatifs** : quelles alternatives pour une mesure complémentaire aux approches classiques ? (proposition 2021)
- **L'accès aux données** : avec la question des contraintes liées aux périmètres, à la fiabilité des données et leur millésime. Suggestions d'invitations : les grands organismes producteurs de données (Insee, Caf, CNAM, Rectorats, ARS, etc.)

Ci-dessous, des propositions suggérées initialement pour des ateliers mais pouvant faire l'objet d'interventions lors d'une journée d'échanges organisée autour de la donnée et/ou de la méthodologie d'observation :

- **Récupération des données** : conseils et recommandations des producteurs de données pour consulter, télécharger et entreposer leurs données
- **Évolution de la population légale**
- **Présentation de la méthode SPIRAL** : qu'est-ce qui fait le bien-être/mal-être sur un territoire ?

- **Présentation de l'[observatoire IMOPE](#)** : application permettant une mise à disposition publique et gratuite d'un ensemble de données du parc de logement au service de l'action publique.
- **L'observation participative avec l'exemple des méthodes de type « baromètres »** : méthode associant des intervenants sociaux dans la construction du questionnement, le recueil de données et l'analyse. Au-delà, comment faire de l'observation « participative » favorisant le croisement des regards ? Bonnes pratiques et écueils en la matière.
- **La méthodologie de l'enquête qualitative et la maîtrise d'usage dans l'observation** (thématique non traitée mais proposée pour un atelier en 2021)
- **Lier l'observation à l'action** : comment transformer l'essai des publications d'observation au service de l'action ? (thématique non traitée mais proposée pour un atelier en 2021 - reproposée pour 2022)
- **Les statistiques locales sous domaine d'insee.fr** (suggestion pour une rencontre technique initialement)

L'impact de la crise sanitaire/des crises

- **Comment identifier l'impact de la crise actuelle ?** Présentation de l'expérimentation GaiaMundi (réflexions et résultats d'un groupe d'impact s'intéressant au comment observer au mieux l'impact de la crise afin de cibler les actions potentielles auprès des populations et/ou sur des territoires les plus vulnérables)
- **Quel impact des crises sur la santé mentale des français ?** Propositions d'invitations de différents intervenants présents au cours des [webinaires organisés par l'IREPS](#) en 2021
- **L'effet de la crise sanitaire dans l'observation longitudinale** : difficultés et solutions mises en place dans différents domaines pour identifier et neutraliser l'effet de la crise sanitaire dans la mesure des évolutions.
- **Évolution après COVID de l'invisibilité des précarités** : présentation du projet ECOVIP avec un retour d'expériences sur le sujet des conditions de vieillissement des 50-64 ans, les problématiques en jeu, la question de l'invisibilité tant du public que de leurs problématiques et celle des actions de prévention face à une précarisation déjà à l'œuvre (intervention initialement proposée dans le cadre d'un atelier)
- **Les impacts de la crise** : proposition d'intervention sur les méthodes et partenariats montés pour mieux appréhender cette question dans une logique d'aide à la décision auprès des élus (séminaire 2023)

Pauvreté/précarité

- **Les conditions de vie des enfants** (proposition d'intervention)
- **Bilan de la stratégie pauvreté** (invitation de la Direction interministérielle de lutte contre la pauvreté)
- **Comment mieux appréhender et appuyer les innovations visant à faire place aux personnes précaires dans leur parcours d'accès aux droits et aux soins notamment en santé mentale** (intervention initialement proposée dans le cadre d'un atelier)
- **Sorties sèches et parcours des jeunes sortis de l'aide sociale à l'enfance**
- **Évolution après COVID de l'invisibilité des précarités** : présentation du projet ECOVIP avec un retour d'expériences sur le sujet des conditions de vieillissement des 50-64 ans, les problématiques en jeu, la question de l'invisibilité tant du public que de leurs problématiques et celle des actions de prévention face à une précarisation déjà à l'œuvre (intervention initialement proposée dans le cadre d'un atelier)

Santé

- **L'offre de soins locale et état de santé**
- **La santé environnement**
- **Présentation de l'[observatoire IMOPE](#)** : application permettant une mise à disposition publique et gratuite d'un ensemble de données du parc de logement au service de l'action publique (intervention initialement proposée dans le cadre d'un atelier)
- **Quel impact des crises sur la santé mentale des français ?**
- **L'effet de la crise sanitaire dans l'observation longitudinale** : difficultés et solutions mises en place dans différents domaines pour identifier et neutraliser l'effet de la crise sanitaire dans la mesure des évolutions.
- **Comment mieux appréhender et appuyer les innovations visant à faire place aux personnes précaires dans leur parcours d'accès aux droits et aux soins notamment en santé mentale** (intervention initialement proposée dans le cadre d'un atelier)

Enfance/Jeunesse/éducation

- **Sorties sèches et parcours des jeunes sortis de l'aide sociale à l'enfance**

On retrouve ici d'autres thématiques proposées en 2021 qui auraient pu être abordées lors de notre journée d'échanges sur [la question des jeunes aujourd'hui \(19 octobre 2021\)](#). Par rapport au public ciblé lors de nos échanges en octobre dernier, les thématiques présentées ci-dessous sont relatives à un public plus jeune et notamment à l'éducation :

- **Expérimentations de mixité sociale dans les collèges**
- **Cités éducatives**
- **École inclusive**
- **Évolution de la géographie des réseaux d'éducation prioritaire**

Thématiques retenues mais non traitées en 2021

- **La méthodologie de l'enquête qualitative et la maîtrise d'usage dans l'observation**
- **Lier l'observation à l'action**

Propositions pour 2022

- **Lier l'observation à l'action** (réitération)
- **Récupération des données** : conseils et recommandations des producteurs de données pour consulter, télécharger et entreposer leurs données
- **Évolution de la population légale**
- **Présentation de la méthode SPIRAL** : qu'est-ce qui fait le bien-être/mal-être sur un territoire ?
- **Présentation de l'observatoire IMOPE** : application permettant une mise à disposition publique et gratuite d'un ensemble de données du parc de logement au service de l'action publique.
- **L'observation participative avec l'exemple des méthodes de type « baromètres »** : méthode associant des intervenants sociaux dans la construction du questionnement, le recueil de données et l'analyse. Au de-là, comment faire de l'observation « participative » favorisant le croisement des regards ? Bonnes pratiques et écueils en la matière.
- **Évolution après COVID de l'invisibilité des précarités** : présentation du projet ECOVIP (retour d'expériences sur le sujet des conditions de vieillissement des 50-64 ans, les problématiques en jeu, la question de l'invisibilité tant du public que de leurs problématiques et celle des actions de prévention face à une précarisation déjà à l'œuvre)
- **Comment mieux appréhender et appuyer les innovations visant à faire place aux personnes précaires dans leur parcours d'accès aux droits et aux soins notamment en santé mentale**

Rencontres techniques

Retrouvez ci-dessous la liste des sujets pouvant être abordés au cours d'une rencontre technique ; liste élaborée en 2019 puis amendée en 2020 et 2021.

Les thématiques associées à un astérisque ont partiellement été traitées (notamment lors des 1^{ères} rencontres techniques du réseau, les [CARTO DÉFIS, 2019](#)).

Les thématiques mises en saillance en gras sont celles préférées par nos partenaires selon les résultats de la collecte des thèmes de cette année.

- **La modification des codes géographiques et nouveaux découpages***
- La cartographie collaborative sur OpenStreetMap
- La vidéo au service des travaux d'observation
- **La cartographie interactive*, atlas cartographique sous QGIS**
- **L'enquête (qualitative) en ligne, création et analyse de questionnaires**
- **La dataviz sous Rawgraph ou autre**
- Le géocodage des données
- Le langage de programmation R
- Les techniques d'observation territoriale sur des zones à faible densité de population
- **La création d'un entrepôt de données**
- Le suivi de cohorte*
- **Mobiliser les outils et méthodes de la prospective (nouvelle proposition)**
- **Les statistiques locales et portraits de territoire (nouvelle proposition)**

Des rencontres techniques sur le thème de la datavisualisation étaient en cours d'organisation en 2020. Ce type de rencontre, ne pouvant s'organiser aisément en visioconférence, a été suspendu.

Séminaire

La prochaine édition du séminaire régional de l'observation sanitaire et social organisé par la PFOSS est prévu pour 2023.

- **Les impacts de la crise** : proposition d'intervention sur les méthodes et partenariats montés pour mieux appréhender cette question dans une logique d'aide à la décision auprès des élus.
- **La qualité de vie** (proposition pouvant être associée à la fois aux thématiques relatives aux méthodologies de l'observation participative, la maîtrise d'usage dans l'observation, au lien entre observation et actions, aux indicateurs alternatifs ainsi qu'à l'impact de la crise)

Autres propositions

- **Bilan démographique**
- **L'habitat des seniors** : traitement de cette thématique soit dans le cadre d'un groupe de travail sur une problématique de ce thème, soit lors d'une 1/2 journée d'échanges. Exemples à discuter : anticipation de l'aménagement des logements des seniors, parcours résidentiel, nouveaux lieux de vie collectifs, besoins quantitatifs en structures collectives dans les prochaines années, etc.

Thématiques retenues en 2021

- **Les bénéficiaires du revenu de solidarité active (RSA)**
 - Suivi de cohorte des allocataires RSA
 - Impact de la crise sur le public RSA
 - Conséquences de la réforme de l'assurance chômage sur le volume et le profil des bénéficiaires
- **Indicateurs de pauvreté et observation conjoncturelle**

La constitution d'un groupe de travail PFOSS autour de cette double thématique ne repose pas sur une sélection, un référencement ou un suivi d'indicateurs de pauvreté et/ou de précarité, même si un tel travail s'avère encore plus prégnant aujourd'hui avec la crise que nous traversons, car celui-ci s'inscrit en priorité dans le cadre du déploiement de la stratégie nationale de lutte contre la pauvreté. Il s'agit plutôt d'offrir un cadre propice au partage de réflexions s'inscrivant dans une approche plus large et plus globale des enjeux d'observation relatifs au sujet de la pauvreté/précarité, exacerbée par la crise sanitaire actuelle et ses conséquences sur de multiples dimensions (économiques, sociétales, environnementales, etc.) : comment déterminer et étudier les profils de population les plus touchés par la pauvreté/précarité et/ou par les conséquences de la crise sanitaire ; quelles pistes explorer pour être réactif et venir éclairer les prises de décision en temps de crise (sachant que les statistiques ont plusieurs années de décalage avec la situation vécue), etc.

Propositions pour 2022

- **L'accroissement des inégalités socio-territoriales en milieu dense urbain et en milieu de faible densité rural**
- **Indicateur de Fragilité numérique**
- **Habitat des seniors**