



PLATE-FORME DE L'OBSERVATION
SANITAIRE ET SOCIALE
AUVERGNE-RHÔNE-ALPES

Réunion du comité de pilotage

Mardi 14 décembre 2021

Ce document vous présente le compte-rendu de la réunion du comité de pilotage du 14 décembre 2021. Il est enrichi des conclusions de l'équipe de pilotage et de coordination de la PFOSS ainsi que des points n'ayant pas été abordés, faute de temps. Il constitue la base de l'élaboration du programme de travail de la PFOSS pour 2022. Après avoir été soumis pour relecture à l'ensemble des membres du comité de pilotage, il est rendu accessible aux partenaires du réseau (document hébergé sur l'espace membre du site de la plate-forme).

Ordre du jour	2
Introduction	2
Tour de table des participant·e·s.....	2
Rappel des missions et du fonctionnement de la PFOSS	4
Bilan de l'année 2021 & résultat de la collecte des thèmes	4
Priorisation des propositions de thèmes de travail pour 2022	5
Séminaire.....	5
Journées d'échanges	6
Ateliers.....	6
Rencontres techniques.....	7
Groupes de travail	7
Points divers	8

Ordre du jour

- ✓ Introduction
- ✓ Tour de table des participant·e·s
- ✓ Rappel des missions et du fonctionnement de la PFOSS
- ✓ Bilan de l'année 2021 & résultat de la collecte des thèmes
- ✓ Priorisation des propositions de thèmes de travail pour 2022
- ✓ Points divers (non abordés en comité de pilotage)

Introduction

En introduction de la réunion du comité de pilotage cette année, Monsieur Pierre BARRUEL, directeur général délégué de la DREETS Auvergne-Rhône-Alpes (direction régionale de l'économie, de l'emploi, du travail et des solidarités) a souligné l'importance de l'existence d'un dispositif tel que la plate-forme régionale de l'observation sanitaire et sociale (PFOSS) dans la mise en contact et le partage d'informations au sein du réseau des professionnel·le·s de l'observation des domaines sanitaire et social.

Monsieur BARRUEL a également précisé le contexte dans lequel se tenait ce 6^{ème} comité de pilotage ; à savoir la fusion, depuis le 1^{er} avril 2021, des services de la DIRECCTE (direction régionale des entreprises, de la consommation, du travail et de l'emploi) et de ceux relevant du volet cohésion sociale de la DRDJSCS (direction régionale et départementale de la jeunesse, des sports et de la cohésion sociale).

A été rappelé notamment le fait que le financement - provenant de la DREES (direction de la recherche, des études, de l'évaluation et des statistiques) - ainsi que les missions et l'organisation de la PFOSS se poursuivaient dans les mêmes dispositions que celles précisées par la circulaire DREES/DGAS/MAREL/2006/317 du 17 juillet 2006.

Cette circulaire a été actualisée dernièrement. **Publiée le 06 janvier 2022, la nouvelle circulaire accompagne ce compte-rendu** et sera diffusée au sein du réseau afin que l'ensemble des partenaires de la PFOSS puissent se tenir au courant de l'évolution des dispositions à venir (instruction DREES/OSOL/DGCS/DIHAL/2021/244 du 8 décembre 2021).

Enfin, Monsieur BARRUEL a remercié chaleureusement les membres du comité de pilotage pour leur implication aux côtés de l'équipe de pilotage (DREETS Auvergne-Rhône-Alpes) et de coordination (ORS Auvergne-Rhône-Alpes) de la PFOSS. Il a adressé également ses remerciements en direction des partenaires adhérents à la plate-forme qui contribuent à la qualité des échanges entretenus au sein de ce riche réseau.

Tour de table des participant·e·s

Un tour de table virtuel a été proposé en début de réunion. Les participant·e·s ont été invité·e·s à prendre la parole afin de se présenter en précisant la structure adhérente et membre du comité de pilotage qu'ils représentaient ce jour. Retrouvez ci-après la liste des structures membres du comité de pilotage.

Structures membres du comité de pilotage par ordre alphabétique :

Structure membre du comité de pilotage	Représentant-e-s
ARS	CHAMBARD Pierre-Jean
Caf du Puy-de-Dôme	OUTURQUIN Lucie
CARSAT Auvergne	VILLAUME Arnaud
Conseil départemental de l'Allier	BARAGOIN David
Conseil départemental de l'Ardèche	VILLARD Amandine
Conseil départemental de l'Isère	ROBERT Sophie
Conseil départemental du Cantal	BOUZAT Daniel (excusé)
Conseil départemental de la Loire	COURT Bertrand
Conseil départemental de la Loire	NOUVEL Christophe
Conseil départemental du Puy-de-Dôme	REBERRY Damien (excusé)
Conseil régional	GHYS Mireille
CREAI	BIDAUD Christelle (excusée)
DREAL	TIBI Vincent
DREETS/Pilotage PFOSS	BARRUEL Pierre
DREETS/Pilotage PFOSS	GUILLAUME Sabine
DREETS/Pilotage PFOSS	JAKSE Christine
DRSM	LEJEUNE Marie-Line
INSEE	POLLET Corinne
MSA Auvergne	SERVE Véronique (excusée)
ORS	MAQUINGHEN Sylvie
ORS/Coordination PFOSS	ARGAUD Soizic
Pôle Emploi	GIQUET Vincent
Rectorat (Académies de Clermont-Ferrand, Grenoble et Lyon)	ARROS Pascal
Rectorat (Académies de Clermont-Ferrand, Grenoble et Lyon)	LOUSTAU Éric
URIOPSS	BREYSSE Natalia

Rappel des missions et du fonctionnement de la PFOSS

Soizic ARGAUD, chargée d'études au sein de l'ORS Auvergne-Rhône-Alpes (site de Clermont-Ferrand) assurant depuis le 20 mai 2019 la coordination et l'animation de la PFOSS, a proposé aux membres du comité de pilotage un bref rappel des missions et du fonctionnement de la plate-forme avant d'en présenter le bilan de l'année 2021 et le résultat de la collecte des thèmes pour 2022.

Pour rappel, Soizic ARGAUD a quitté temporairement ses missions du 04/10/2020 au 31/03/2021 dans le cadre d'un congé maternité puis parental. Elle a été remplacée par Marie GRAVRAND tout au long de son absence et a repris ses fonctions au 01/04/2021 en réduisant son activité à 60 % dans la poursuite de son congé parental.

Ont été rappelés et précisés :

- Les 2 **grandes missions de la PFOSS** (la production d'une connaissance partagée & la promotion des échanges et des temps de débat entre les partenaires de la plate-forme) ;
- Le **rôle du comité de pilotage** qui, après une consultation des partenaires de la PFOSS concernant les thématiques de travail qu'ils souhaiteraient voir abordées en 2022 dans le cadre des activités de la plate-forme (collecte des thèmes) et sur la base des résultats de cette dernière, élabore collectivement le programme de travail de la plate-forme pour l'année à venir ;
- Les **outils de la plate-forme** au service de la mise en réseau, du partage d'informations et de la communication (tableau de bord social, lettres d'informations, publications de la PFOSS, portraits sociaux, site internet) ;
- La **constitution du réseau** de partenaires de la plate-forme (74 structures adhérentes regroupant services de l'État, organismes de protection sociale, collectivités territoriales, centres de ressources, observatoires et associations) ;
- Les différents **types d'actions et de rencontres proposées par la PFOSS** (journées d'échanges, ateliers, rencontres techniques, séminaires, groupes de travail).

Bilan de l'année 2021 & résultat de la collecte des thèmes

Le document intitulé **Bilan 2021 - Collecte des thèmes 2022** et le support de présentation **Réunion du comité de pilotage 2021** incluent, outre le bilan annuel, les propositions de thèmes de travail formulées par les partenaires adhérents à la plate-forme en vue de l'élaboration du programme de travail 2022 (i.e. résultats de la collecte des thèmes).

Un bilan des actions de la PFOSS depuis la fusion des régions (2016) est également disponible dans le **compte-rendu du comité de pilotage de l'année 2019**.

Ces documents restent accessibles à l'ensemble des partenaires sur le site internet de la plate-forme. Ils sont hébergés dans l'espace membre ; rubrique « Comité de pilotage » : [cliquez ici](#).

Priorisation des propositions de thèmes de travail pour 2022

Préalablement à la réunion du comité de pilotage, les membres de la PFOSS ont été consultés (collecte des thèmes) et nous avons recueilli leurs suggestions de thèmes de travail pour 2022. Les partenaires ont formulé de nombreuses propositions traduisant leur volonté d'aborder collectivement au sein de la PFOSS un certain nombre de questions en lien avec l'observation sociale et/ou sanitaire (cf. document *Bilan 2021 - Collecte des thèmes 2022*). Nous les remercions vivement pour leurs contributions.

En raison de contraintes de temps et de moyens, tous les thèmes proposés ne pourront pas être traités en 2022. Ainsi, et suite au comité de pilotage, un certain nombre de thématiques a pu être priorisé. Ces thématiques, qui s'inspirent à la fois de celles non traitées en 2021 et des nouvelles propositions pour 2022, traduisent des orientations de travail qui semblent prioritaires et transversales, en lien avec les enjeux sanitaires et/ou sociaux actuels, et qui présentent un intérêt commun partagé par les partenaires du réseau. Elles seront alors abordées préférentiellement dans le cadre des actions de la PFOSS en 2022.

Par ailleurs, compte tenu des conditions sanitaires qui risquent de perdurer et de la quotité de travail de la coordinatrice, nous maintenons en priorité les journées d'échanges et les ateliers pour 2022. Nous conditionnons l'organisation de rencontres techniques et la programmation de groupes de travail à (1) la disponibilité de la coordinatrice du réseau, (2) l'engagement proactif des partenaires et (3) l'état de la situation sanitaire [pour les réunions en présentiel].

Séminaire

Le prochain séminaire régional de l'observation sanitaire et sociale organisé par la PFOSS aura lieu courant 2023. Plus précisément, l'équipe de pilotage et de coordination de la PFOSS propose d'envisager la tenue du prochain séminaire en **juin 2023**.

Les membres de la plate-forme ont été invités à se prononcer sur la thématique que ce rendez-vous traditionnel pourrait couvrir lors de la collecte des thèmes pour 2022. Ils seront à nouveau interrogés à plusieurs reprises à ce sujet en cours d'année 2022.

Afin de mener à bien l'organisation du prochain séminaire, une réunion extraordinaire des membres du comité de pilotage sera proposée en septembre 2022 avec, comme objectif, la validation de la thématique de la rencontre.

La date proposée à ce jour pour cette réunion qui se tiendra sûrement en visioconférence est la suivante :

Mardi 27 septembre 2022

Journées d'échanges

Deux journées d'échanges seront programmées en 2022 et aborderont **les conséquences sanitaires et socio-économiques de la crise du coronavirus**.

En effet, parmi les 5 thématiques ressortant de la collecte des thèmes (Données et indicateurs ; Impact de la crise/des crises ; Pauvreté/précarité ; Santé ; Enfance/jeunesse/éducation), il semble que (1) les propositions regroupées sous la thématique « Données et indicateurs » soient plus appropriées pour être abordées lors d'ateliers qu'en journée d'échanges et (2) que l'impact de la crise/des crises puisse être une thématique abordée selon l'angle de la santé comme celui de la pauvreté-précarité. Il est donc ressorti des discussions du comité de pilotage de préférer aborder lors des journées d'échanges de 2022 l'impact de la crise selon des approches différentes : via le prisme de la santé ainsi que celui de la pauvreté/précarité.

Les dates proposées pour ces deux rencontres sont les suivantes (sous réserve de confirmation) :

- **Mardi 12 avril 2022 à Clermont-Ferrand**
- **Mardi 14 juin 2022 à Lyon**

N.B. : En fonction du contexte sanitaire, le format de ces rencontres sera amené à évoluer au profit de la visioconférence.

Ateliers

Les thématiques suivantes pourront être abordées de façon privilégiée lors de nos ateliers en 2022 :

- **Lier l'observation à l'action**
- **La méthodologie de l'enquête qualitative et la maîtrise d'usage dans l'observation**
- **L'observation participative avec l'exemple des méthodes de type « baromètres »**
- **Présentation de la méthode SPIRAL**
- **Présentation de l'observatoire IMOPE (données du parc de logement)**
- **Récupération des données : conseils et recommandations des producteurs de données pour consulter, télécharger et entreposer leurs données**
- **Évolution de la géographie des réseaux d'éducation prioritaire**
- **Mixité sociale à l'école**

Rencontres techniques

Les thématiques proposées pour nos rencontres techniques, enrichie des suggestions formulées lors de la dernière collecte sont listées ci-après. L'astérisque associé à une thématique signale qu'elle a été partiellement traitée (notamment lors des 1^{ères} rencontres techniques du réseau, les CARTO DÉFIS, 2019).

- La modification des codes géographiques et les nouveaux découpages*
- La cartographie collaborative sur OpenStreetMap
- La vidéo au service des travaux d'observation
- La cartographie interactive*, atlas cartographique sous QGIS
- L'enquête (qualitative) en ligne, création et analyse de questionnaires
- La dataviz sous Rawgraph ou sous un autre outil
- Le géocodage des données
- Le langage de programmation R
- Les techniques d'observation territoriale sur des zones à faible densité de population
- La création d'un entrepôt de données
- Le suivi de cohorte*
- Mobiliser les outils et méthodes de la prospective (nouvelle proposition)
- Les statistiques locales et portraits de territoire (nouvelle proposition)

Compte-tenu d'une part des préférences formulées par les partenaires lors de la collecte des thèmes ainsi que des échanges tenus lors de la réunion du comité de pilotage ; et d'autre part, du fait que des rencontres autour de la datavisualisation étaient en cours d'organisation courant 2020, **la visualisation des données (e.g. quels outils pour quels objectifs) sera au programme des prochaines rencontres techniques de la PFOSS**, sous réserve du nombre et de l'engagement des partenaires intéressés ainsi que de la disponibilité de la coordinatrice de la PFOSS.

Une consultation de l'ensemble des membres du réseau sera proposée en amont de l'organisation de nouvelles rencontres techniques afin de s'assurer de la pertinence de leur programmation ainsi que du respect des conditions nécessaires à leur bon déroulement.

Groupes de travail

A l'instar de l'organisation de nouvelles rencontres techniques, la mise en place et l'encadrement d'un nouveau groupe de travail au sein de la PFOSS seront conditionnés par l'investissement actif des partenaires intéressé.e.s (i.e. niveau d'investissement et motivation à porter collectivement le groupe en question) ainsi que la disponibilité de la coordinatrice.

Sous réserve de réunir les conditions susmentionnées, nécessaires au lancement d'un groupe de travail, et afin de faire un choix parmi les thématiques proposées, une consultation par mail des membres du réseau sera organisée par la PFOSS.

En fonction des résultats de cette consultation, si le besoin d'une dynamique de travail multi-partenarial est bien confirmé, alors une réunion - ouverte à tous les partenaires de la plate-forme - sera planifiée par le(s) partenaire(s) volontaire(s) pour piloter le groupe afin de définir les contours du groupe de travail en question, ses objectifs, les membres constitutifs du groupe et son mode de fonctionnement.

Les thématiques suivantes pourraient être traitées dans le cadre d'un groupe de travail PFOSS :

- **Les bénéficiaires du Revenu de Solidarité Active** (suivi des allocataires du RSA, impact de la crise sur le public BRSA, conséquences de la réforme de l'assurance chômage sur le volume et le profil des BRSA...)
- **Les indicateurs de pauvreté et l'observation conjoncturelle** (comment déterminer et étudier les profils de population les plus touchés par la pauvreté/précarité et/ou par les conséquences de la crise sanitaire ; quelles pistes explorer pour être réactif et venir éclairer les prises de décision en temps de crise...)
- **Les inégalités socio-territoriales en milieu dense urbain et de faible densité rural**
- **L'indicateur de fragilité numérique**
- **L'habitat des seniors**

Remarques :

- Les groupes de travail échappent au calendrier annuel du programme de travail de la PFOSS dans le sens où leurs travaux peuvent s'inscrire dans un temps long : ils sont alors souvent reconduits d'une année à l'autre, et chevauchent ainsi plusieurs années.
- Les 2 premiers sujets cités ci-dessus pourraient également faire l'objet d'interventions et/ou de temps de discussions à l'occasion des journées d'échanges sur l'impact de la crise sanitaire au programme de l'année à venir.

Points divers

- **Format des rencontres**

Au cours du comité de pilotage, l'importance des échanges en présentiel a été soulignée. La visioconférence permettant de multiplier les rendez-vous regroupant les partenaires d'une grande région complète et ne se substitue pas aux rencontres sur site.

Ainsi, **nous poursuivrons nos efforts pour adapter nos rencontres au format numérique** et ce, d'autant plus que le contexte sanitaire est encore aujourd'hui préoccupant. Cependant, **nous reprendrons l'organisation de certaines rencontres en présentiel.**

De par leur format, rencontres courtes et ponctuelles permettant de faire un focus sur une problématique, une méthodologie ou encore un outil particulier, les ateliers sont davantage propices à la visioconférence. Le distanciel nous a permis, et va nous permettre à l'avenir, de planifier un plus grand nombre d'ateliers au calendrier des rencontres de la PFOSS.

D'un autre côté, et si la situation sanitaire nous le permet, nous pourrions opter à nouveau pour le présentiel pour nos journées d'échanges en prévoyant des temps propices aux échanges informels. Nous reprendrons une alternance des sites de rencontres afin de balayer au mieux l'étendue de notre région.

De même, **le format mixte** (i.e. rencontres en présentiel proposant tout de même une connexion en visioconférence) sera sûrement expérimenté afin de permettre au plus grand nombre de pouvoir se retrouver tout en limitant les contraintes d'agenda ainsi que les déplacements.

Aussi, afin de recueillir l'avis des membres de la plate-forme sur cette question, nous leur soumettrons un questionnaire spécifique courant du mois de janvier.

- Entretien du réseau & mise en contact

Depuis un certain temps, et suite notamment aux différents échanges que la coordinatrice a pu avoir avec les partenaires de la plate-forme, l'équipe de pilotage et de coordination de la PFOSS s'interroge sur une mission supplémentaire que la plate-forme pourrait légitimement assurer.

Cette mission, relevée par les membres du comité de pilotage cette année, est celle de la **mise en relation des partenaires de la PFOSS entre eux** (en dehors des échanges réalisés au cours des rencontres organisées par la plate-forme) **afin de densifier et dynamiser le réseau des professionnel-le-s de l'observation des domaines sanitaire et social de la région.**

La plate-forme pourrait par exemple relayer les demandes des partenaires en direction du réseau PFOSS sur différents sujets (e.g. savoir qui a déjà travaillé ou travaille encore actuellement sur telle ou telle thématique).

De même, le rôle du « référent PFOSS » (i.e. personne identifiée par la plate-forme comme son interlocuteur privilégié au sein de la structure adhérente à la PFOSS et qui assure notamment la diffusion des actualités de la plate-forme en interne auprès des collègues qui pourraient être intéressés) pourrait être plus explicité. Un annuaire des référents PFOSS pourraient être une idée soumise au réseau en ce sens.

- Nouveau format pour la collecte des thèmes

Enfin, le comité de pilotage a relevé une lacune concernant la phase dite de « collecte des thèmes ». En effet, les propositions de travail suggérées par les partenaires de la PFOSS - en aucunement présélectionnées - sont simplement regroupées pour être présentées par type de rencontres. Il manquerait alors à ce travail une indication relative au nombre de partenaires intéressés par ces différentes propositions. Cette information pourrait permettre de faciliter la sélection des thématiques à retenir au programme de travail de l'année à venir par le comité de pilotage.