

Propositions de thèmes de travail pour 2021

Journées d'échanges

Thèmes retenus mais non traités en 2020

- **Données et indicateurs**

Accès et protection des données, indicateurs alternatifs et signaux faibles.

- Comment concilier la règle des données ouvertes par défaut de la loi pour une République numérique et les principes du RGPD (règlement général de la protection des données) ?
- Comment identifier les « signaux faibles » qui permettent de faire ressortir des « tendances à venir » ? Quelle est cette notion « à la mode » : quelle définition commune peut-on en avoir et comment la traduire en méthodologie d'observation ? La question des nouveaux indicateurs pour une mesure complémentaire aux approches classiques.

Propositions pour 2021

- **Scolarité et insertion des jeunes**

- **Nouveau dispositif « Inserjeunes »** : Présentation du dispositif qui permettra de mesurer l'insertion des jeunes sur le marché du travail. Remplace l'enquête d'insertion dans la vie active IVA/IPA pour les élèves sous statut scolaire et les apprentis. Le dispositif s'appuie sur un rapprochement entre la base des élèves et les bases liées à l'emploi mouvements de main d'œuvre (MMO), déclaration sociale nominative (DSN).
 - **Comment observer les jeunes pauvres et précaires ?** Avant 25 ans, et sauf s'ils ont travaillé pendant 2 ans ou sont parents eux-mêmes, les jeunes en situation de précarité ne touchent pas le revenu de solidarité active (RSA), ne sont pas nécessairement inscrits comme demandeurs d'emploi et sont invisibilisés dans le statut de « personne à charge du foyer familial ». Les jeunes au RSA semblent sous-représentés dans les quartiers de la politique de la ville (QPV), alors qu'on supposerait une plus forte demande (non-recours ?).
 - **Plan jeunes du gouvernement** : Dans le cadre du plan de relance du gouvernement, les jeunes ont été identifiés comme un des publics les plus à risque dans le contexte de la crise : décrochage scolaire, difficulté d'accès au premier emploi, jeunes invisibles... Comment appréhender l'impact de la crise devant cette diversité de profils ?
 - **Évolution de la géographie des réseaux d'éducation prioritaire** : Où en sont les expérimentations de mixité sociale dans les collèges en établissements Réseau d'Éducation Prioritaire et les quartiers politique de la ville, lien avec les cités éducatives ?
- **Les « invisibles » et publics éloignés**
- **Prise en compte de la parole de l'habitant** : Par le moyen de diagnostics sociaux, les prescripteurs des études (collectivités territoriales) cherchent à s'assurer de l'adéquation de leurs projets d'aménagement et de développement avec les besoins du terrain. Mais comment prendre réellement en compte la parole des

habitants quand le public visé est précaire ou défavorisé et ne se rend pas aux consultations citoyennes et autres moyens développés d'ordinaire (forum d'habitants...) ? Comment atteindre ce public ? Les enquêtes auprès des habitants dans ces contextes demandent d'autant plus de moyens qu'elles sont chronophages (entretiens individuels, notamment).

- **Mesure du non-recours, connaissance des « non-publics »** : Comment s'outiller pour mesurer le non-recours et développer la connaissance sur les publics « invisibles » afin de proposer des actions spécifiques (exemple des diagnostics ayant permis de savoir qui sont les usagers des maisons des habitants et/ou centres sociaux).
- **Sans-abrisme** : Les personnes sans-abri font l'objet d'études par des associations de terrain. Quelle est la méthodologie suivie ? Comment aller à la rencontre d'un public difficile à atteindre ?
- **Comment observer les jeunes pauvres et précaires ?** (Voir plus haut)
- **L'« aller vers »** : L'aller vers est une démarche du champ de l'intervention sociale qui rompt avec l'idée que l'intervention sociale ferait systématiquement suite à une demande exprimée. Elle permet d'intégrer dans les pratiques les situations de non-demande de certains publics (pas seulement des personnes vulnérables) et engage les acteurs à se situer dans une pratique proactive, pour entrer en relation avec ces publics. Existe-t-il des travaux dans le champ de l'observation sur cette pratique professionnelle et ses retombées ? Peut-on transposer cette démarche dans le champ de la recherche, de l'enquête, de l'observation dans le cadre d'études qualitatives auprès de publics difficile à appréhender ?

- **Les personnes âgées**

- **Participation des personnes âgées aux actions de préservation de l'autonomie** : Enquête menée sur un échantillon représentatif de personnes âgées de 60 ans-84 ans sur le Puy de Dôme. Objectif : connaître la participation des personnes âgées aux actions de préservation de l'autonomie des seniors menées par les caisses de retraite, mutuelles, conseils départementaux depuis la loi Adaptation de la Société au Vieillessement (ASV) de 2015 (séances de maintien en forme, conférences et ateliers). Présentation de la méthodologie, des résultats et des retombées de l'enquête sur la mise en place des actions de la conférence des financeurs.
- **Le lien social** : Comment observer, qualifier, étudier ce lien social notamment pour les personnes âgées et personnes handicapées et leurs aidants ?
- **Enquête « flash » sur l'isolement et les conséquences du confinement sur les publics inscrits au registre des personnes fragiles et isolées** : Pendant le confinement, le CCAS de Grenoble, membre du réseau des observatoires de l'agglomération grenobloises (Obs'Y) a administré un questionnaire à cette catégorie de population dans la région grenobloise, recensée sur le registre des personnes fragiles. Présentation des résultats de l'enquête et perspectives.

- **Les zonages d'étude**

- **Les nouveaux zonages d'étude** : Présentation de la rénovation du zonage d'étude. La notion d'aire urbaine (AU) disparaît, tandis qu'émerge celle d'aire d'attraction des villes (AAV). Celle d'unité urbaine se voit modifiée.
- **Zonage infra-communal** : Quels outils pour la lecture et l'accès aux données des différentes échelles infra-communales ?

Ateliers

Thèmes retenus mais non traités en 2020

- **Le modèle Omphale de l'Insee, un nouvel outil de projection de population** : Modèle, hypothèses et outputs. D'autres méthodes de projection qui se basent sur le foncier existent. Quelles sont les utilisations et les limites du modèle Omphale ?
- **La méthodologie de l'enquête qualitative et la maîtrise d'usage dans l'observation**
- **VLKO** : Dispositif de cartographie interactive de la ville de Lyon ayant pour objectif de cibler les problématiques du territoire dans une perspective d'aide à la décision. Présentation d'une carte à l'échelle régionale. *En cours d'organisation, prévu en janvier.*

Propositions pour 2021

- **Les systèmes d'informations décisionnels** : Exemples et méthodes de mise en œuvre
- **Lier l'observation à l'action** : Comment transformer l'essai des publications d'observation au service de l'action ?
- **Le suivi de cohorte des allocataires RSA** : Outil développé par la MRIE
- **Cadre méthodologique des indicateurs alternatifs de l'enquête IBEST** : Exemple de l'enquête qualitative IBEST menée dans un cadre partenarial par l'Obs'Y sur toute la région grenobloise. 1000 habitants ont été soumis à 78 questions abordant 8 dimensions du bien-être soutenable, préalablement déterminées de manière participative (ateliers citoyens...).

Groupes de travail

- **Préservation de l'autonomie des séniors [poursuite des travaux]** En 2020, il devait s'agir de relancer ce groupe de travail. La situation épidémique n'a pas permis cette relance. Le programme établi au COPIL 2019 est le suivant :
 - Référencer les partenaires potentiellement intéressés parmi ceux ayant déjà participé les années précédentes.
 - En fonction du nombre de volontaires, proposition à d'autres membres de s'inscrire dans la suite des travaux.
 - Mise à jour avec les derniers millésimes des données brutes à l'échelle des départements et des EPCI, rassemblées dans un fichier unique (.xls) et respectant la règle du secret statistique. Mise à disposition des partenaires de la PFOSS sous réserve d'accord des producteurs de données.
 - En fonction du temps disponible et de la volonté d'investissement des membres de ce groupe, travail sur la question de l'identification et du choix des territoires fragiles et prioritaires sur lesquels intervenir en actions collectives de prévention au regard des indicateurs préalablement sélectionnés par le groupe en 2018.

Thèmes retenus mais non traités en 2020

- **Les bénéficiaires du revenu de solidarité active (RSA)**
 - **Suivi de cohorte des allocataires RSA**
 - **Impact de la crise sur le public RSA**
 - **Conséquences de la réforme de l'assurance chômage sur le volume et le profil des bénéficiaires**

Propositions pour 2021

- **Le suivi des indicateurs de précarité** : La stratégie nationale de prévention et de lutte contre la pauvreté implique de nombreux acteurs et se concrétise, notamment par le biais de conventions entre l'Etat et les départements. Ces conventions se traduisent par la mise en place d'actions assorties d'objectifs mesurables et d'indicateurs de résultat. Un suivi annuel sur la base d'indicateurs est fixé par l'Etat. Les départements ont mis en place une grille des indicateurs de suivi du plan pauvreté. Le besoin d'indicateurs de précarité est par ailleurs rendu encore plus prégnant avec la crise actuelle. Certains territoires (comme la Savoie) ont ainsi défini des indicateurs de précarité, de façon multipartenariale (Direccte, ARS, DDCS, etc...). Ces indicateurs portent sur l'emploi, le logement (ex : les impayés de loyer), la santé et l'aide alimentaire. Le sujet des indicateurs de pauvreté pourrait être traité au sein d'un groupe de travail ad hoc, si plusieurs membres partagent l'intérêt de travailler et d'échanger sur ce thème : identification d'indicateurs, disponibilité et modalités de collecte des informations pour le calcul d'indicateurs, travail sur les concepts et définition des indicateurs, suivi et outils utilisés pour reporter ces indicateurs etc.
- **L'observation conjoncturelle** : En lien avec la proposition ci-dessus, évaluation et suivi de la crise sanitaire et sociale. À ce jour, avec la crise, les collectivités cherchent à aider les personnes les plus touchées par la crise. Pour cela il est nécessaire de déterminer et d'étudier les profils de population les plus touchés. Les sources statistiques classiques ont plusieurs années de décalage... Quelles pistes de travail explorer pour être réactif et venir éclairer les prises de décisions en temps de crise ?

Rencontres techniques

Thèmes retenus et non traités en 2020

En 2020, le comité de pilotage a convenu que la prochaine thématique des rencontres techniques serait fixée directement par les personnes intéressées par ce type d'évènements. Il a été acté qu'avant d'ouvrir une seconde journée, les acquis de la première journée devraient être consolidés.

- La modification des codes géographiques et nouveaux découpages
- La cartographie collaborative sur OpenStreetMap
- La vidéo au service des travaux d'observation
- La cartographie interactive, atlas carto sous QGIS
- L'enquête en ligne, création et analyse de questionnaires
- La dataviz sous Rawgraph
- Le géocodage des données
- Le langage de programmation R
- Les techniques d'observation territoriale sur des zones à faible densité de population
- La création d'un entrepôt de données
- Le suivi de cohorte

- **Des rencontres techniques sur le thème de la datavisualisation (regroupant notamment les propositions concernant Rawgraph et R) sont en cours d'organisation.**

Propositions pour 2021

- **Les échanges à l'ère du confinement** : Partages d'outils collaboratifs utilisés pour continuer à travailler l'observation sociale et sanitaire à plusieurs en distanciel (enquête en ligne / interactivité réunion / quizz SMS etc...) Quels nouveaux modes d'animation de réunions, qu'elles soient publiques ou entre professionnels ? Quels outils pour susciter la réflexion et la participation ? Besoins techniques relatifs à la conception et l'animation de webinar.
- **Mobiliser les outils et méthodes de la prospective** : Veille, projet...

Séminaire

En 2019, le comité de pilotage avait fixé la thématique de la 3^{ème} édition du séminaire bisannuel de l'observation sanitaire et sociale de la PFOSS : **la ruralité**. Outre les multiples définitions du « rural », il avait été convenu de s'intéresser aux (nouveaux) modes de vie propres à l'espace rural et aux questions qu'ils soulèvent (e.g. isolement). Les thématiques suivantes ont émergé de la consultation de cette année.

- **Nouveaux zonages d'étude en lien avec une nouvelle définition de la ruralité** : Il est difficile d'établir une définition statistique du rural. Quel impact les nouveaux zonages d'étude ont-ils sur la définition du rural ?
- **Les techniques d'observation territoriale sur des zones à faible densité de population**
- **L'accessibilité aux soins en milieu rural**
- **Le rôle des espaces ruraux dans l'accueil des migrants**

Autres propositions

- **La co-construction des savoirs** : Comment favoriser la co-construction des savoirs entre différents types d'acteurs (professionnels / chercheurs / formateurs / personnes concernées) ?
- **Capitalisation sur les connaissances** : Quel(s) outil(s) pour permettre une navigation efficace et instinctive parmi les connaissances accumulées, type mind mapping ?
- **Recension des sources de données des partenaires PFOSS** : Quelles données produisent les partenaires de la PFOSS ? A qui s'adresser ? Remarque : La recension est non seulement un recensement de l'existant mais aussi une lecture critique reposant sur l'analyse et la vérification.
- **Inégalités sociales de santé (ISS) et mortalité par suicide** : Mise en évidence que la mortalité baisse globalement mais que l'écart reste le même entre communes favorisées et communes défavorisées.
- **Parents en situation de handicap**
- **Transition énergétique et précarité**
- **La grande dépendance et des aidants**